



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Split, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Hvar	9
Grad Imotski	12
Grad Kaštela	15
Grad Komiža	17
Grad Makarska	19
Grad Omiš	22
Grad Sinj	25
Grad Solin	28
Grad Split	30
Grad Stari Grad	33
Grad Supetar	35
Grad Trij	38
Grad Trogir	41
Grad Vis	43
Grad Vrgorac	45
Grad Vrlika	48
Općina Baška Voda	50
Općina Bol	53
Općina Brela	55
Općina Cista Provo	57
Općina Dicmo	59
Općina Dugi Rat	61
Općina Dugopolje	64
Općina Gradac	67
Općina Hrvace	70
Općina Jelsa	73
Općina Klis	75
Općina Lećevecica	77
Općina Lokvičići	80
Općina Lovreć	83
Općina Marina	86
Općina Milna	89
Općina Muć	91
Općina Nerežišća	93
Općina Okrug	96
Općina Otok	98
Općina Podbablje	100
Općina Podgora	103
Općina Podstrana	106
Općina Postira	108
Općina Prgomet	111
Općina Primorski Dolac	114
Općina Proložac	117

Općina Pučišća	120
Općina Runovići	123
Općina Seget	126
Općina Selca	129
Općina Sućuraj	132
Općina Sutivan	134
Općina Šestanovac	136
Općina Šolta	139
Općina Tučepi	142
Općina Zadvarje	144
Općina Zagvozd	147
Općina Zmijavci	150
OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	153
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	155



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/13-15-8
URBROJ: 613-19-13-223

Split, 22. studenog 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 22. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije (16 gradova i 39 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,1 km. Navedenom Odlukom, na području Splitsko-dalmatinske županije su određene ceste na području grada Splita duljine 55,73 km i grada Kaštela duljine 32,54 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisom i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Navedenom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama.

Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se prema odredbi članka 107. Zakona o cestama obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvješće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranije godine, utvrđeno je da:

- pojedine jedinice lokalne samouprave nisu donijele program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno programi ne sadrže propisane elemente,
- pisani ugovori, u slučaju kada poslove obavlja vlastito trgovačko društvo se ne zaključuju,
- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije nerazvrstanih cesta,
- održavanje nerazvrstanih cesta se evidentira u okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, a nije sadržano u programu održavanja komunalne infrastrukture.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije ima ukupno 4 572,16 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te o prosječnoj gustoći mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Splitsko-dalmatinske županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta, te prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Splitsko-dalmatinske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina u km ²	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta u m	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta u m/km ²	Duljina nerazvrstanih cesta u m/ stanovniku
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Hvar	75,50	4 251	79 160	1 048,48	19
2.	Grad Imotski	73,25	10 764	69 500	948,81	7
3.	Grad Kaštela	57,67	38 667	208 736	3 619,49	5
4.	Grad Komiža	48,00	1 526	6 500	135,42	4
5.	Grad Makarska	28,00	13 834	19 500	696,43	1
6.	Grad Omiš	266,20	14 936	197 160	740,65	13
7.	Grad Sinj	181,00	24 826	117 410	648,67	5
8.	Grad Solin	18,37	23 926	56 390	3 069,68	2
9.	Grad Split	79,33	178 102	284 750	3 589,43	2
10.	Grad Stari Grad	52,59	2 781	31 000	589,46	11
11.	Grad Supetar	30,00	4 074	30 000	1 000,00	7
12.	Grad Trijl	267,00	9 109	400 000	1 498,12	44
13.	Grad Trogir	39,10	13 192	48 270	1 234,52	4
14.	Grad Vis	52,00	1 934	15 000	288,46	8
15.	Grad Vrgorac	284,00	6 572	250 000	880,28	38
16.	Grad Vrljika	243,00	2 177	98 000	403,29	45
17.	Općina Baška Voda	19,00	2 775	49 000	2 578,94	18
18.	Općina Bol	23,00	1 630	16 000	695,65	10
19.	Općina Brela	20,00	1 703	2 900	145,00	2
20.	Općina Cista Provo	98,00	2 335	69 000	704,08	30
21.	Općina Dicmo	68,00	2 802	70 000	1 029,41	25
22.	Općina Dugi Rat	10,80	7 092	22 400	2 074,07	3
23.	Općina Dugopolje	63,50	3 469	38 400	604,72	11
24.	Općina Gradac	49,00	3 261	54 000	1 102,04	17
25.	Općina Hrvace	210,00	3 617	109 942	523,53	30
26.	Općina Jelsa	146,28	3 582	95 000	649,44	27
27.	Općina Klis	176,10	4 801	109 610	622,43	23
28.	Općina Lečevica	87,66	583	63 180	720,74	108
29.	Općina Lokvičići	31,11	807	42 000	1 350,04	52
30.	Općina Lovreč	105,25	1 699	135 000	1 282,66	79
31.	Općina Marina	108,80	4 595	185 412	1 704,15	40
32.	Općina Milna	35,00	1 034	33 800	965,71	33
33.	Općina Muć	210,80	3 882	43 750	207,54	11
34.	Općina Nerežišće	79,00	862	62 000	784,81	72
35.	Općina Okrug	9,80	3 349	26 000	2 653,06	8
36.	Općina Otok	95,00	5 474	45 000	473,68	8
37.	Općina Podbablje	41,76	4 680	62 000	1 484,67	13
38.	Općina Podgora	52,00	2 518	410 000	7 884,62	163
39.	Općina Podstana	11,52	9 129	29 830	2 589,41	3
40.	Općina Postira	47,00	1 559	50 000	1.063,83	32
41.	Općina Prgomet	77,23	673	59 500	770,43	88

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina u km ²	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta u m	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta u m/km ²	Duljina nerazvrstanih cesta u m/stanovniku
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
42.	Općina Primorski Dolac	31,23	770	20 000	640,41	26
43.	Općina Proložac	85,60	3 802	55 000	642,52	14
44.	Općina Pučišća	106,00	2 171	45 000	424,53	21
45.	Općina Runovići	60,21	2 416	41 680	692,24	17
46.	Općina Seget	77,90	4 854	234 330	3 008,09	48
47.	Općina Selca	53,00	1 804	35 000	660,38	19
48.	Općina Sućuraj	44,65	463	26 000	582,31	56
49.	Općina Sutivan	22,00	822	12 050	547,73	15
50.	Općina Šestanovac	88,90	1 958	57 000	641,17	29
51.	Općina Šolta	58,98	1 700	132 000	2 238,05	78
52.	Općina Tučepi	16,00	1 931	17 000	1 062,50	9
53.	Općina Zadvarje	13,40	289	15 000	1 119,40	52
54.	Općina Zagvozd	124,09	1 188	54 000	435,17	45
55.	Općina Zmijavci	13,82	2 048	33 000	2 387,84	16
UKUPNO		4 466,40	454 798	4 572 160	1 023,68	10

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije iznosi 1 023,68 m/km². Prosječna duljina nerazvrstanih cesta je 10 m/stanovniku.

U tablici u nastavku se daju rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
1.	Grad Hvar	26.176.385,00	262.504,00	1,0	79,160	3.316,00
2.	Grad Imotski	32.511.555,00	888.257,00	2,7	69,500	12.781,00
3.	Grad Kaštela	96.165.207,00	3.090.100,00	3,2	208,736	14.804,00
4.	Grad Komiža	7.065.221,00	0,00	0,0	6,500	0,00
5.	Grad Makarska	56.877.206,00	27.519,00	0,0	19,500	1.411,00
6.	Grad Omiš	53.540.384,00	978.768,00	1,8	197,160	4.964,00
7.	Grad Sinj	59.297.016,00	1.365.138,00	2,3	117,410	11.627,00
8.	Grad Solin	79.008.402,00	5.134.568,00	6,5	56,390	91.055,00
9.	Grad Split	749.118.356,00	28.279.658,00	3,8	284,750	99.314,00
10.	Grad Stari Grad	9.864.549,00	37.350,00	0,4	31,000	1.205,00
11.	Grad Supetar	19.536.165,00	34.085,00	0,2	30,000	1.136,00
12.	Grad Trijelj	14.894.308,00	657.781,00	4,4	400,000	1.644,00
13.	Grad Trogir	50.159.901,00	1.854.356,00	3,7	48,270	38.416,00
14.	Grad Vis	8.300.382,00	28.563,00	0,3	15,000	1.904,00
15.	Grad Vrgorac	23.111.685,00	70.878,00	0,3	250,000	284,00
16.	Grad Vrljika	10.649.434,00	291.529,00	2,7	98,000	2.975,00
17.	Općina Baška Voda	14.637.466,00	348.417,00	2,4	49,000	7.111,00
18.	Općina Bol	15.091.212,00	410.187,00	2,7	16,000	25.637,00
19.	Općina Brela	6.448.084,00	0,00	0,0	2,900	0,00

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
20.	Općina Cista Provo	4.061.749,00	323.380,00	8,0	69,000	4.687,00
21.	Općina Dicmo	6.245.140,00	7.123,00	0,1	70,000	102,00
22.	Općina Dugi Rat	13.260.591,00	376.951,00	2,8	22,400	16.828,00
23.	Općina Dugopolje	61.943.452,00	531.349,00	0,9	38,400	13.837,00
24.	Općina Gradac	8.554.586,00	282.939,00	3,3	54,000	5.240,00
25.	Općina Hrvace	10.009.011,00	208.861,00	2,1	109,942	1.900,00
26.	Općina Jelsa	14.311.920,00	263.263,00	1,8	95,000	2.771,00
27.	Općina Klis	13.360.846,00	36.386,00	0,3	109,610	332,00
28.	Općina Lećevica	4.284.563,00	272.622,00	6,4	63,180	4.315,00
29.	Općina Lovrečići	1.979.345,00	84.750,00	4,3	42,000	2.018,00
30.	Općina Lovreč	2.927.886,00	8.700,00	0,3	135,000	64,00
31.	Općina Marina	12.826.008,00	150.113,00	1,2	185,412	810,00
32.	Općina Milna	12.583.922,00	70.702,00	0,6	33,800	2.092,00
33.	Općina Muć	9.161.914,00	92.755,00	1,0	43,750	2.120,00
34.	Općina Nerežišće	6.066.361,00	210.556,00	3,5	62,000	3.396,00
35.	Općina Okrug	16.245.655,00	271.122,00	1,7	26,000	10.428,00
36.	Općina Otok	10.061.940,00	556.472,00	5,5	45,000	12.366,00
37.	Općina Podbablje	6.033.757,00	456.134,00	7,5	62,000	7.357,00
38.	Općina Podgora	12.607.724,00	706.709,00	5,6	410,000	1.724,00
39.	Općina Podstana	26.185.361,00	2.454.677,00	9,4	29,830	82.289,00
40.	Općina Postira	8.307.419,00	79.429,00	1,0	50,000	1.589,00
41.	Općina Prgomet	3.286.759,00	163.147,00	5,0	59,500	2.742,00
42.	Općina Primorski Dolac	15.780.890,00	41.197,00	0,3	20,000	2.060,00
43.	Općina Proložac	8.785.639,00	206.250,00	2,3	55,000	3.750,00
44.	Općina Pučišća	6.197.064,00	346.123,00	5,6	45,000	7.692,00
45.	Općina Runovići	3.119.401,00	102.641,00	3,3	41,680	2.463,00
46.	Općina Seget	11.819.878,00	877.336,00	7,4	234,330	3.744,00
47.	Općina Selca	4.073.048,00	17.296,00	0,4	35,000	494,00
48.	Općina Sućuraj	5.713.940,00	0,00	0,0	26,000	0,00
49.	Općina Sutivan	6.219.231,00	0,00	0,0	12,050	0,00
50.	Općina Šestanovac	3.711.667,00	295.729,00	8,0	57,000	5.188,00
51.	Općina Šolta	14.565.923,00	394.484,00	2,7	132,000	2.989,00
52.	Općina Tučepi	8.289.764,00	184.308,00	2,2	17,000	10.842,00
53.	Općina Zadvarje	2.341.116,00	173.493,00	7,4	15,000	11.566,00
54.	Općina Zagvozd	3.669.982,00	561.015,00	15,3	54,000	10.389,00
55.	Općina Zmijavci	4.322.418,00	171.925,00	4,0	33,000	5.210,00
	UKUPNO	1.695.368.788,00	54.739.595,00	3,2	4 572,160	11.972,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 54.739.595,00 kn i čine 3,2% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Splitsko-dalmatinske županije iznose 11.972,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Hvar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Hvar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Hvara je 75,50 km², a obuhvaća osam naselja s 4 251 stanovnikom. Na koncu 2012. grad Hvar je imao 22 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Hvara je 79,16 km što čini 1 048,48 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 26.176.385,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 262.504,00 kn ili 1,0% ukupnih rashoda i izdataka. Navedeni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta se odnose na održavanje cesta u iznosu 117.903,00 kn i na održavanje poljskih i protupožarnih putova u iznosu 144.601,00 kn. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.316,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljalo trgovačko društvo na temelju godišnjeg ugovora, te pravne i fizičke osobe na temelju zaključenih ugovora izravnim ugovaranjem.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja služba za komunalne djelatnosti, prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se propisuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Hvara, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Hvara u iznosu 560.000,00 kn (materijal u iznosu 80.000,00 kn, te rad i usluga u iznosu 480.000,00 kn). Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (sanacija oštećenih dijelova asfaltnog sloja i udarnih rupa na nerazvrstanim cestama, podrezivanja grana stabala koje ometaju promet, izmjena starih i oštećenih prometnih znakova, održavanje horizontalne prometne signalizacije i čišćenje prometnica od nanosa poslije obilnih kiša) s ukupnom procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade te iz drugih proračunskih prihoda.

Gradskom vijeću grada Hvara nije do konca ožujka 2013. podneseno izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. što nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave svake godine do kraja ožujka dužno podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o ostvarenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta gradskom vijeću u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Hvar je u rujnu 2010. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su utvrđene komunalne djelatnosti i način njihova obavljanja. Odlukom su određene komunalne djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo u vlasništvu grada Hvara i pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora.

Grad je s vlastitim trgovačkim društvom zaključio ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. kojim su pobliže opisani poslovi i usluge.

Jedna od komunalnih djelatnosti je održavanje nerazvrstanih cesta pod kojim se razumijeva održavanje površina koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, te gospodarenje cestovnim zemljištem uz nerazvrstane ceste.

Odlukom o komunalnim djelatnostima je određeno da se postupak povjeravanja drugih poslova na održavanju nerazvrstanih cesta provodi prikupljanjem ponuda kad vrijednost poslova ne prelazi iznos od 70.000,00 kn, a javni natječaj kad vrijednost poslova prelazi iznos od 70.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 262.504,00 kn, a odnose se na održavanje cesta u iznosu 117.903,00 kn i na održavanje poljskih i protupožarnih putova u iznosu 144.601,00 kn.

Vlastitom trgovačkom društvu s kojim je u siječnju 2012. zaključen godišnji ugovor za obavljene radove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. je plaćeno 25.512,00 kn. Obračun usluga ugovoren je prema planu koji je sastavni dio ugovora.

Preostali rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta se odnose na postavljanje horizontalne signalizacije u iznosu 58.798,00 kn, održavanje jedne ceste u iznosu 20.053,00 kn i izradu potpornog zida uz cestu u iznosu 13.540,00 kn. Navedene poslove su obavljale pravne i fizičke osobe na temelju zaključenih ugovora izravnim ugovaranjem. Rashodi za održavanje poljskih i protupožarnih putova u iznosu 144.601,00 kn se odnose na nasipanje i uređenje poljskih putova, a navedeni poslovi su ustupljeni izvoditeljima radova na temelju zaključenih ugovora ili narudžbenica, izravnim ugovaranjem. Navedeni način obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalne djelatnosti kojom je određeno da će komunalne djelatnosti obavljati trgovačko društvo u vlasništvu grada Hvara i pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalne djelatnosti.

Grad Imotski

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Imotski kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Imotski je 73,25 km², a obuhvaća šest naselja s 10 764 stanovnika. Grad Imotski pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima (Narodne novine 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05 i 80/08). Na koncu 2012. Grad Imotski je imao 94 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Imotski je 69,50 km što 948,81 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 39,50 km, a na makadamske ceste 30 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 32.511.555,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 888.257,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 12.781,00 kn/km nerazvrstane ceste, a najvećim dijelom se odnose na usluge zimskog održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja služba za komunalne djelatnosti.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se propisuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Grad Imotski nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području i nije pokrenuo postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje ne odgovara stanju u katastru potrebna je izrada snimke izvedenog stanja i izrada geodetskog elaborata na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 66.687.460,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Imotski kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Imotski je u studenome 2012. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture u okviru kojeg je program održavanje nerazvrstanih cesta. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi, za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi program održavanja komunalne infrastrukture kojim se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima s naznakom izvora financiranja. Slijedom navedenog Program održavanja komunalne infrastrukture je trebalo donijeti prije kalendarske godine na koju se odnosi odnosno pri donošenju proračuna grada Imotskog.

Rashodi za redovno održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 1.911.000,00 kn, a odnose se na čišćenje snijega u iznosu 801.000,00 kn, te održavanje nerazvrstanih cesta, ulica i poljskih putova u iznosu 1.110.000,00 kn s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade, te sredstava Županijske uprave za ceste i proračuna Splitsko-dalmatinske županije.

Gradsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 870.840,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže Program održavanja komunalne infrastrukture donijeti prije kalendarske godine na koju se odnosi, odnosno pri donošenju proračuna grada Imotskog.

Grad Imotski je u ožujku 2007. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora te uvjeti i mjerila za provedbu postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju ugovora.

Također, grad je za potrebe obavljanja komunalnih djelatnosti u veljači 2006. donio odluku o osnivanju vlastitog pogona, a prema navedenoj odluci vlastiti pogon obavlja i dio poslova održavanje nerazvrstanih cesta. Pogon ima 32 zaposlenika, a tijekom godine u okviru programa javnih radova je radilo 46 osoba.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 888.257,00 kn, a u potpunosti se odnose na rashode za čišćenje snijega. Ručno čišćenje snijega obavljao je vlastiti pogon grada, dok je za strojno čišćenje snijega grad Imotski na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave u siječnju 2012. zaključio okvirni sporazum u iznosu 870.840,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Navedeni način obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta koji se odnose na čišćenje snijega nije u skladu s odredbom Odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja služba za komunalne djelatnosti i nadzorni inženjer.

Grad Kaštela

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Kaštela kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Kaštela je 57,67 km², a obuhvaća sedam naselja s 38 667 stanovnika. Na koncu 2012. grad Kaštela je imao 130 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Kaštela je 208,74 km što čini 3 619,49 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 138,93 km, na makadamske ceste 66,80 km, a na ostale ceste (kamene ploče i drugo) se odnosi 3,01 km. U navedenoj duljini sadržane su ceste koje su prestale biti javne ceste i postale nerazvrstane ceste u duljini 32,54 km, a na temelju odredaba Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste. Na području grada Kaštela navedena duljina javnih cesta odnosi se na tri bivše županijske ceste u duljini 23,22 km i sedam lokalnih cesta u duljini 9,32 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 96.165.207,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 3.090.100,00 kn ili 3,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 14.804,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Kaštela obavlja upravni odjel za gospodarenje gradskom imovinom i komunalno gospodarstvo.

Nalaz i preporuke

Interni akt o nerazvrstanim cestama grada Kaštela kojom će se urediti upravljanje, održavanje, izgradnja, naziv, dužina i površina pojedine nerazvrstane ceste, mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, te kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta je u izradi.

Grad Kaštela ima 512 nerazvrstanih cesta u sedam naselja, koji sadrži naziv, oznaku, duljinu ulica i vrste zastora, ali ne sadrži broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Grad Kaštela nema podatke jesu li nerazvrstane ceste na području grada upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. U poslovnim knjigama grada Kaštela, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 251.087.775,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta je djelomično ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u internom aktu o nerazvrstanim cestama urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja, građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području grada Kaštela. Predlaže se, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, u popisu nerazvrstanih cesta navesti broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Kaštela je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. te koncem listopada 2012. izmjene navedenoga Programa, kojima je, između ostaloga, planirano održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Kaštela. Programom su planirane vrste, opis i opseg poslova održavanja odnosno djelatnosti (asfaltni zastor, sanacija oštećenih površina, zemljani radovi i radovi koji se javljaju povremeno) s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (iz sredstava komunalne naknade i iz prihoda po posebnim propisima). Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 4.700.000,00 kn. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 3.090.100,00 kn, a odnose se na radove održavanja, sanacije oštećenja i izrade asfaltnih zastora u iznosu 1.933.573,00 kn, na prijenos sredstava Županijskoj upravi za ceste Split u iznosu 1.066.900,00 kn (za redovno održavanje javnih cesta koje su postale nerazvrstane ceste), na radove na horizontalnu i vertikalnu prometnu signalizaciju u iznosu 52.533,00 kn i na usluge stručnog nadzora nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 37.094,00 kn.

Grad Kaštela je u listopadu 2008. donio Odluku kojom su određene komunalne djelatnosti od lokalnog značaja, te je u prosincu 2008. donio Odluku, a u rujnu i studenome 2009. izmjene Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora, prema kojoj se komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta mogu povjeriti fizičkim ili pravnim osobama na temelju pisanog ugovora.

Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 1.933.572,00 kn proveden je postupak prikupljanja ponuda, odluku o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo gradsko vijeće, a s izabranom pravnom osobom u ožujku 2009. je zaključen ugovor na četiri godine. Ugovorom su utvrđeni poslovi za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja, te jamstveni rok. Tijekom 2012. izvoditelj radova je ispostavio osam obračunskih situacija u iznosu 1.933.572,00 kn. Nadzor nad radovima održavanja je obavljao nadzorni inženjer. Rashodi za stručni nadzor nad izvedenim radovima održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 37.094,00 kn.

Grad Kaštela je, na temelju Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, prenio Županijskoj upravi za ceste Split 1.066.900,00 kn. Na temelju navedene Odluke, na području grada Kaštela određene su ceste duljine 32,54 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste i prenose se gradu Kaštela.

Grad Kaštela i Županijska uprava za ceste Split su za razdoblje od 1. svibnja 2012. do 31. prosinca 2012. sastavile pregled prijenosa javnih cesta u nerazvrstane ceste te obračun naplaćenih prihoda (godišnja naknada za uporabu javnih cesta koja se plaća prilikom registracije u iznosu 1.320.982,00 kn) i rashoda za redovno održavanje navedenih cesta u iznosu 1.066.900,00 kn.

Grad Komiža

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Komiža kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Komiže je 48,00 km², a obuhvaća deset naselja s 1 526 stanovnika. Na koncu 2012. grad Komiža je imao četiri zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Komiže je 6,5 km što čini 135,42 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 7.065.221,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Komiže obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavak 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Grad nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebna je izrada snimke izvedenog stanja i izrada geodetskog elaborata na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 7.843.983,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Komiža kao jedinica lokalne samouprave.

Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Komiža koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području grada Komiža upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Komiže je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. te u prosincu 2012. izmjene i dopune navedenog Programa, kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Komiža. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja, te su iskazana ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani Programom u iznosu 60.000,00 kn, odnosno izmjenama programa u iznosu 10.000,00 kn. Gradsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Gradsko vijeće je donijelo Odluku o obavljanju određenih komunalnih djelatnosti, te je društvu u vlasništvu, između ostaloga, povjerilo obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na temelju zaključenog ugovora.

U 2012. grad Komiža nije ostvario rashode za održavanje nerazvrstanih cesta.

Grad Makarska

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Makarska kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada je 28,00 km², a obuhvaća dva naselja s 13 834 stanovnika. Na koncu 2012. grad Makarska je imao 93 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Makarska je 19,50 km što čini 696,43 m/km². U zemljišne knjige je upisano 11 čestica kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave, odnosno upisan je dio pojedinih gradskih ulica, te parkirališta i pješačkih površina.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 56.877.206,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 27.519,00 kn ili 0,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.411,00 kn/km nerazvrstane ceste. Vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu 17.169,00 kn se odnose na usluge postavljanja vertikalne signalizacije odnosno znakova upozorenja, a preostali rashodi u iznosu 10.350,00 kn na postavljanje prometnih uspornika na pojedinim nerazvrstanim cestama. Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Makarska obavlja vlastiti komunalni pogon.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za gospodarenje prostorom.

Nalaz i preporuke

Grad Makarska je donio Odluku kojom je propisao uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta, dok Odluku o nerazvrstanim cestama kojom se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta nije donio.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje Odluke o nerazvrstanim cestama kojom treba urediti upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području, te urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta na području grada.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području grad Makarska nije ustrojio i nema točnih podataka jesu li nerazvrstane ceste na području grada upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimku izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Grad Makarska ima 164 nerazvrstane ceste koje se odnose na gradske ulice, šetališta, te na javne površine i trgove, a nije ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta koja sadrži naziv, dužinu i površinu nerazvrstane cesta, te kategorije (pristupna cesta, ulica ili trg), te u poslovnim knjigama nije iskazao vrijednosti nerazvrstanih cesta. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti Odluku o nerazvrstanim cestama kojom će se urediti, upravljanje i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Makarske, ustrojavanje i vođenje jedinstvene baze (popisa) podataka o nerazvrstanim cestama, koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati dužinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Makarske. Program ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama. Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013., te je donesena odluka o usvajanju izvješća u skladu s odredbom članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati, osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznakom nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Grad je u ožujku 2005. donio Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti vlastitom komunalnom pogonu, te pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Makarske obavlja vlastiti komunalni pogon koji je osnovan Odlukom gradskog vijeća kojom je utvrđen i djelokrug rada vlastitog komunalnog pogona, a odnosi se na održavanje javnih i zelenih površina, održavanje gradske tržnice i ribarnice, održavanje nerazvrstanih cesta, te održavanje nekretnina u vlasništvu grada i obavljanje drugih komunalnih djelatnosti za potrebe grada Makarske.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta tijekom 2012. su ostvareni su u iznosu 27.519,00 kn. Za poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje je obavljao vlastiti komunalni, iz gradskog proračun je financirana nabava materijala u vrijednosti 43.201,00 kn. Međutim, grad Makarska je pojedine poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. povjerio pravnim osobama izravnim ugovaranjem, a odnose se na usluge postavljanja vertikalne signalizacije, odnosno znakova upozorenja u iznosu 17.169,00 kn i na postavljanje prometnih uspornika na nerazvrstanim cestama u iznosu 10.350,00 kn.

Navedeni način ustupanja poslova nije u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati vlastiti komunalni pogon, te pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja odgovorna osoba u vlastitom komunalnom pogonu, stručni referent za nadzor nad poslovima održavanja komunalne infrastrukture, predsjednik odbora za promet, te zamjenik gradonačelnika i gradonačelnik.

Grad Omiš

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Omiš kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Omiša je 266,20 km², a obuhvaća 32 naselja s 14 936 stanovnika. Na koncu 2012. grad Omiš je imao 44 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Omiša je 197,16 km što čini 740,65 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 53.540.384,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 978.768,00 kn ili 1,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.964,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju poslova održavanja, te pravne i fizičke osobe na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Omiša obavlja upravni odjel za komunalnu i stambenu djelatnost, uređenje prostora i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Interni akt o nerazvrstanim cestama grada Omiša kojom će se urediti upravljanje, održavanje, izgradnja, naziv, dužina i površina pojedine nerazvrstane ceste, mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, te kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta je u izradi.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje internog akta o nerazvrstanim cestama kojim će se urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja, građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području grada Omiša.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na područje grada Omiša je 197,16 km, međutim jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Grad nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje ne odgovara stanju u katastru potrebna je izrada snimke izvedenog stanja i izrada geodetskog elaborata na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta koja se odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Omiš kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Omiša, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Omiša je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. i izmjene navedenoga Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada.

Programom su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali navedeni Program ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani Programom u iznosu 560.000,00 kn, a izmjenama Programa u iznosu 985.274,00 kn.

Općinskom vijeću je u ožujku 2013. podneseno izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 978.768,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Grad Omiš je donio Odluku i izmjene Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora kojima je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 978.768,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta na temelju pisanog ugovora u iznosu 798.273,00 kn.

Grad Omiš je prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 798.273,00 kn, proveo postupak prikupljanja ponuda. Odluku o izboru najpovoljnijih ponuditelja donijelo je gradsko vijeće, te je s izabranom pravnom osobom u travnju 2009. je zaključen ugovor. Ugovorom su utvrđeni poslovi za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (rok od četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja, ali nije dano jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica) i nije ugovoren opseg poslova. U 2012. izvoditelj radova je ispostavio sedam obračunskih situacija u iznosu 798.273,00 kn.

Rashodi u iznosu 180.495,00 kn nisu ostvareni na temelju navedenog ugovora, već su ostvareni na temelju tri računa (jedan za uređenje putova u iznosu 12.000,00 kn i dva računa za asfaltiranje ceste u iznosu 168.495,00 kn).

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta su ustupljeni dvjema pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora i narudžbenica izravnom pogodbom bez provedbe propisanog postupka odabira izvoditelja, zaključivanja pisanog ugovora i odluke predstavničkog tijela. Navedeno nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti kojima je određeno da se komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trebaju povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta zaključiti sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama, te predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Grad Sinj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Sinj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Sinja je 181,00 km², a obuhvaća 14 naselja s 24 826 stanovnika. Grad Sinj pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. grad Sinj je imao 44 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Sinja je 117,41 km što čini 648,67 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 59.297.016,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.365.138,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 11.627,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste odnose na čišćenje snijega u iznosu 4.313,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta, a financirani su iz prihoda od komunalne naknade, te poreznih i drugih proračunskih prihoda.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Sinja obavlja upravni odjel za prostorno uređenje, komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom.

Nalaz i preporuke

Grad Sinj je u ožujku 2012. donio Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredio što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i pojačano održavanje cesta i zimska služba) i tko ih obavlja, koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina i tko obavlja nadzor nerazvrstanih cesta.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Sinja nije ustrojena, međutim u pripremi su aktivnosti na ustrojavanju baze podataka. Grad Sinj je 469 641 m² navedenih cesta upisao u zemljišne knjige kao vlasništvo grada, a za preostale nerazvrstane ceste grad nema podataka jesu li upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Grad Sinj nije u poslovnim knjigama evidentirao cjelokupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u svom vlasništvu, na računu imovine evidentirane su novoizgrađene ceste, ulice i trgovi u iznosu 58.645.546,00 kn, dok je analitička evidencija nerazvrstanih cesta u izradi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Sinja je u ožujku 2012. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. i u prosincu 2012. izmjene navedenog Programa, kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Sinja. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su Programom planirani u iznosu 2.200.000,00 kn, odnosno izmjenama Programa u iznosu 2.120.000,00 kn. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (komunalne naknade i drugih prihoda). Za nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, za svaku pojedinu cestu donosi se poseban program.

Gradsko vijeće grada Sinja je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 1.365.138,00 kn.

Grad Sinj je donio Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti trgovačkom društvu u suvlasništvu grada, te pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 1.365.138,00 kn, a odnose se na uklanjanje šiblja i raslinja i zimsko održavanje u iznosu 631.107,00 kn, na radove asfaltiranja u iznosu 466.893,00 kn, radove održavanja makadamskih kolnika i poljskih putova u iznosu 96.584,00 kn, te na druge poslove redovitog održavanja cesta (saniranje udarnih rupa i druge hitne i nepredvidive radove) u iznosu 92.452,00 kn i na održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije u iznosu 78.102,00 kn.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na uklanjanje šiblja i raslinja, te zimsko održavanje u iznosu 631.107,00 kn povjereno je trgovačkom društvu u suvlasništvu grada (vlasnički udjel grada je 47,0%), s kojim je u travnju 2012. zaključen ugovor na rok od jedne godine, a u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima. Sastavni dio ugovora je cjenik usluga za obavljanje povjerenih mu usluga. Trgovačko društvo je ispostavljalo mjesečno račune s iskazom vrste i količine obavljenih usluga, koje su ovjerile i kontrolirale ovlaštene osobe.

Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na poslove asfaltiranja u iznosu 466.893,00 kn, održavanja makadamskih kolnika i poljskih putova u iznosu 96.584,00 kn, te održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije u iznosu 78.102,00 kn, a u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, provedena su tri postupka prikupljanja ponuda (jedan postupak u 2010. za održavanje makadamskih kolnika i poljskih putova u iznosu 96.584,00 kn, drugi postupak u 2012. za poslove asfaltiranja odnosno investicijskog održavanja cesta i treći u 2012. za dobavu vertikalne i izvedbu horizontalne prometne signalizacije u iznosu 78.102,00 kn). Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja donijelo je gradsko vijeće, a ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti su zaključeni u listopadu 2010., odnosno u ožujku i travnju 2012. Ugovorima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (rok od dvije godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora. Radovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obračunavani u skladu s ugovorenim cjenicima.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja stručni suradnik za održavanje komunalne infrastrukture i ovlaštenu nadzorni inženjer.

Grad Solin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Solin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Solina je 18,37 km², a obuhvaća pet naselja s 23 926 stanovnika. Na koncu 2012. grad Solin je imao 125 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Solina je 56,39 km što čini 3 069,68 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 79.008.402,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 5.134.568,00 kn ili 6,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 91.055,00 kn/km nerazvrstane ceste. Ukupni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora o povjeravanju poslova u iznosu 5.047.048,00 kn i na rashode stručnog nadzora u iznosu 87.520,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Solina obavlja trgovačko društvo na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju poslova.

Organizaciju poslova održavanja i upravljanje nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje prostorom grada Solina.

Nalaz i preporuke

Grad Solin je donio Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada. Popis nerazvrstanih cesta sadrži naziv i duljinu nerazvrstane ceste, a ne sadrži površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Grad Solin nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama, prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te nije pokrenuo postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Također treba utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Ceste čije stvarno stanje ne odgovara stanju upisanom u katastru nije moguće upisati u zemljišne knjige. Potrebna je izrada snimke izvedenog stanja, njena usporedbe s katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu i izrada geodetskog elaborata na području katastarskih općina na kojima se nalazi cesta na području grada Solina. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta je djelomično ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta.

Nadalje se, predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Programom i izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 5.797.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 5.134.568,00 kn ili 88,6% od planiranih. Program održavanja nerazvrstanih cesta sadrži podatke o planiranim financijskim sredstvima i vrsti radova, te opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013., te je donesena odluka o usvajanju izvješća u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Solin je u prosincu 2006. donio Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te u ožujku 2007., prosincu 2009. i lipnju 2010. izmjene navedene Odluke, prema kojima se komunalne djelatnosti koje se odnose i na održavanje nerazvrstanih cesta mogu povjeriti fizičkim ili pravnim osobama na temelju pisanog ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta tijekom 2012. su ostvareni u iznosu 5.134.568,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Solina u 2012. obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Rashodi su ostvareni na temelju obračuna koje je ispostavljala pravna osoba kojoj su povjereni poslovi u iznosu 5.047.048,00 kn, te za poslove stručnog nadzora u iznosu 87.520,00 kn. Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz Upravnog odjela za javne djelatnosti, komunalni redar, a za složenije poslove pravna osoba ovlaštena za poslove stručnog nadzora na temelju pisanog ugovora.

Grad Split

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Split kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Splita je 79,33 km², a obuhvaća osam naselja s 178 102 stanovnika. Na koncu 2012. grad Split ima 419 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Splita je 284,75 km što čini 3 589,43 m/km². Na temelju odredaba Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste navedena duljina cesta sadrži javne ceste koje su postale nerazvrstane ceste u duljini 55,73 km. Na području grada Splita navedena duljina javnih cesta se odnosi na osam bivših županijskih cesta u duljini 31,48 km i 11 lokalnih u duljini 24,25 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 749.118.356,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 28.279.658,00 kn ili 3,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 99.314,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni na temelju dva ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u iznosu 27.623.026,00 kn, a preostali rashodi u iznosu 656.632,00 kn se odnose na poslove prometne mladeži za reguliranje prometa na nerazvrstanim cestama.

Organizaciju poslova održavanja i upravljanje nerazvrstanim cestama obavlja odsjek za održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji je ustrojen unutar upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i redarstvo.

Nalaz i preporuke

Grad Split je donio Odluku o nerazvrstanim cestama u 2000., te izmjene i dopune odluke u 2010. i u 2012. Odlukom o nerazvrstanim cestama je propisan postupak i poslovi korištenja i održavanja, građenja i rekonstrukcije, upravljanja i zaštite, te poslovi nadzora i izvori financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada Splita. Popis nerazvrstanih cesta sadrži naziv i duljinu nerazvrstane ceste, a ne sadrži površinu nerazvrstane ceste i broj katastarske čestice, te broj i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Grad Split nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Također treba utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Ceste čije stvarno stanje ne odgovara stanju upisanom u katastru nije moguće upisati u zemljišne knjige. Potrebna je izrada snimke izvedenog stanja, njena usporedba s katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu i izrada geodetskog elaborata na području katastarskih općina na kojima se nalazi cesta na području grada Splita.

U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 344.093.584,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Split kao jedinica lokalne samouprave.

Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, poduzimanje radnji radi ustrojavanja i vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice, broj i naziv katastarske općine i druge podatke predviđene odredbama Zakona o cestama. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je donesen u prosincu 2011., te izmjene programa u prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 27.680.000,00 kn. Program sadrži podatke o planiranim financijskim sredstvima i vrsti radova, te opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po nerazvrstanim cestama. Za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. rashodi su ostvareni u iznosu 28.279.658,00 kn, što je za 599.658,00 kn ili 2,2% više od planiranih programom održavanja. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 28.279.658,00 kn čine 3,8% ukupnih rashoda i izdataka u 2012.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, gradsko vijeće grada Splita do dana obavljanja revizije (srpanj 2013.) nije raspravljalo o Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Grad Split je u prosincu 2001. donio Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora, te u lipnju 2010. Odluku o izmjenama navedene Odluke kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila na temelju kojih se prikupljaju ponude ili raspisuje javni natječaj za povjeravanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Splita u 2012. obavljale su dvije pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabir pravnih osoba kojima je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Jednoj pravnoj osobi su povjereni poslovi popravka i obnavljanje asfaltnog kolnika, popravak rubnih elemenata kolnika i nogostupa, građevinski radovi za potrebe održavanja kolničkih površina, te održavanje kolnika u zimskim uvjetima, održavanje vertikalne i horizontalne signalizacije i cestovne opreme, održavanje tunela Marjan i održavanje semaforiskog sustava. Za obavljene radove u 2012. pravnoj osobi su na temelju ispostavljenih obračuna plaćeni radovi u vrijednosti 17.637.508.00 kn.

Drugoj pravnoj osobi su povjereni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta koji se odnose na građevinske radove niveliranja lijevanih željeznih poklopaca na cestama, popravak rubnih elemenata kolnika i nogostupa, parkirnih površina i betonskih elemenata, održavanje opreme ceste, urbane opreme, bojenje elementa i opreme ceste i drugi građevinski radovi. Za obavljene poslove u 2012. drugoj pravnoj osobi su na temelju ispostavljenih obračuna plaćeni radovi u vrijednosti 9.977.880,00 kn. Preostali rashodi ostvareni u 2012. za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 656.632,00 kn odnose se na poslove prometne mladeži za reguliranje prometa na nerazvrstanim cestama. Djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Splita u 2012. je financirana iz prihoda od komunalne naknade.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su ovlaštene osobe iz odsjeka za održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Grad Stari Grad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Stari Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Stari Grada je 52,59 km², a obuhvaća pet naselja s 2 781 stanovnikom. Na koncu 2012. grad Stari Grad je imao 31 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Stari Grad je 31,00 km što čini 589,46 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 9.864.549,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 37.350,00 kn ili 0,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta iznose 1.205,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Stari Grad obavljalo je više trgovačkih društava na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel grada.

Nalaz i preporuke

Gradsko vijeće grada Stari Grad je u travnju 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta. Popis nerazvrstanih cesta na području grada Stari Grad nije sastavljen. Prema odredbama Zakona o cestama popis nerazvrstanih cesta sadrži naziv i duljinu nerazvrstane ceste, te površinu, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se nerazvrstana cesta nalazi.

Grad Stari Grad nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Također je utvrđeno, da stvarno stanje nerazvrstanih cesta ne odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu iz kojih razloga nije moguće upisati nerazvrstane ceste na području grada u zemljišne knjige. Za navede ceste potrebna je izrada snimke izvedenog stanja, njena usporedba s katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu i izrada geodetskog elaborata na području katastarskih općina na kojima se nalazi cesta na području grada Stari Grad.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja grada, iskazane su novoizgrađene ceste koje su izgrađene i rekonstruirane od ustroja grada kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se, predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene i dopune programa u srpnju i prosincu 2012. Izmjenama programa iz prosinca 2012. planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u iznosu 572.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade, te općih prihoda i primitaka proračuna i pomoći iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 37.350,00 kn ili 6,5% od planiranih rashoda. Odnose se na poslove dobave, spajanja i programskog upravljanja rampom i popravke hidrauličkog stupa rampe. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013., te je usvojeno izvješće u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Grad Stari Grad je u ožujku 2002. donio Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora, te u kolovoz i prosincu 2008. Odluku o izmjenama navedene Odluke kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Stari Grad u vrijednosti 37.350,00 kn je obavljalo više trgovačkih društava na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora što nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti prema kojima je određeno da se komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trebaju povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području grada Stari Grada. Također se predlaže zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora) u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela, te zamjenik gradonačelnika i gradonačelnik.

Grad Supetar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Supetar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Supetra je 30,00 km², a obuhvaća četiri naselja s 4 074 stanovnika. Na koncu 2012. grad Supetar je imao 13 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Supetra je 30,00 km što čini 1 000,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 19.536.165,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 34.085,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.136,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 700,00 kn odnose na uređenje ogranaka ulice u gradu Supetru. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Supetra je obavljalo vlastito trgovačko društvo na temelju zaključenog ugovora, te pravne i fizičke osobe na temelju zaključenih ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Supetra obavlja služba za komunalni sustav, nadzor i održavanje.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimsko služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Grad Supetar nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada.

Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimku izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 6.858.785,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Supetar kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno evidentirane su nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Supetra je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. i u studenome 2012. izmjene navedenog programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada Supetra. Programom su planirane vrste, opis i vrijednost poslova održavanja koji se trebaju obaviti na pojedinoj cesti u naseljima (održavanje kamenih, betonskih, asfaltnih i makadamskih površina i poljskih putova, popravak rubnika, održavanje betoniranih dijelova kolnika poljskih putova, popravak stepeništa, nogostupa i mostova na poljskim putovima, održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije, nadzor ulaza vozila u pješačku zonu i usluge pauk službe) te su iskazana ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani Programom u iznosu 188.500,00 kn, odnosno izmjenama programa u iznosu 324.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava prihoda od posebnih namjena i općih prihoda i primitaka.

Izvešće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture nije predloženo gradskom vijeću do konca ožujka 2013, što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, po kojima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja ožujka svake godine dužno je podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta gradskom vijeću grada Supetra u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Gradsko vijeće grada Supetra je u studenom 2001. donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova pravnim i fizičkim osobama koji se odnose na održavanje javnih površina, čišćenje javnih površina, odvodnja atmosferskih voda, održavanja groblja i javna rasvjeta.

U navedenoj Odluci nije navedeno da poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja trgovačko društvo u vlasništvo grada (osnovano za odlaganje komunalnog otpada, održavanje čistoće, javnih površina, nerazvrstanih cesta, groblja, javne rasvjete, dimnjačarskih poslova, privez i odvez brodova, ukrcaj i iskrcaj roba i putnika, kupnja i prodaja robe, skladištenje, trgovačko posredovanje, pripremanje hrane, pružanje usluga u nautičkom, lovnom i drugim oblicima turizma, građenje, upravljanje s naplatom parkirališta i premještanje nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila).

Državni ured za reviziju predlaže u Odluci o komunalnim djelatnostima utvrditi sve komunalne djelatnosti koje obavlja grad, te tko ih obavlja i postupak povjeravanja.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Supetra obavlja trgovačko društvo koje je osnovao grad 1995., a između ostaloga obavlja komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta. Grad Supetar je s vlastitim trgovačkim društvom u siječnju 2012. zaključio ugovor o obavljanju poslova održavanja javnih prometnih površina te zelenih javnih površina i parkova. Prema ugovoru djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta se odnosi na održavanje pješačkih staza i stepeništa, te održavanje vertikalne prometne signalizacije, a obavljat će se prema narudžbama grada i nisu navedeni rashodi, dok su programom održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 324.000,00 kn. Grad je tijekom 2012. trgovačkom društvu platio 1.466.205,00 kn, a navedeni rashodi su evidentirani na računu usluge održavanje javnih površina, te nije moguće utvrditi koliki iznos se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta. Zaključeni godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s vlastitim trgovačkim društvom nije u skladu s donesenim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju predlaže da se vrsta i opseg poslova na održavanju nerazvrstanih cesta obavlja u skladu s donesenim Programom održavanja komunalne infrastrukture, te da se s vlastitim trgovačkim društvom zaključi ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture i pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljanih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 34.085,00 kn, a odnose se na betoniranje ulica u iznosu 23.124,00 kn, hitne poslove na čišćenju snijega u iznosu 2.460,00 kn i na održavanje poljskih i protupožarnih putova u iznosu 8.500,00 kn (na temelju zaključenog ugovora s Turističkom zajednicom grada Supetra o osmišljavanju i izgradnji Programa tematske staze Herkules u naselju Splitska iz veljače 2012.). Rashodi za betoniranje ulica u iznosu 23.124,00 kn su ustupljeni izravnom pogodbom s izvoditeljem radova, na temelju zaključenog pisanog ugovora, ali bez provedbe propisanog postupka odabira izvoditelja, što nije u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja stručni suradnik za komunalni sustav, nadzor i održavanje.

Grad Trilj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Trilj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Trilja je 267,00 km², a obuhvaća 26 naselja s 9 109 stanovnika. Grad pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. grad Trilj ima 26 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Trilja je 400,00 km što čini 1 498,12 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 14.894.308,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 657.781,00 kn ili 4,4% ukupnih rashoda i izdataka. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.644,00 kn/km nerazvrstane ceste. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora o povjeravanju poslova u iznosu 271.431,00 kn, te na usluge čišćenje snijega u iznosu 269.310,00 kn i na druge usluge održavanja nerazvrstanih cesta koji su pribavljene na temelju narudžbenica u iznosu 117.040,00 kn.

Organizaciju i upravljanje nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel grada.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena i grad nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje ne odgovara stanju u katastru potrebna je izrada snimke izvedenog stanja i izrada geodetskog elaborata na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta koja se odnosi na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Trilj kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Trilja je u ožujku 2012. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u iznosu 250.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade, te općih prihoda i primitaka proračuna. Program održavanja nerazvrstanih cesta sadrži podatke o planiranim financijskim sredstvima, a ne sadrži opis, vrstu i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 657.781,00 kn što je za 407.781,00 kn ili 163,1% više od planiranih rashoda. Odstupanje od planiranih veličina se odnosi na izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima. Rashodi su ostvareni za usluge tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 187.088,00 kn i za usluge čišćenja cesta u zimskim uvjetima u iznosu 470.693,00 kn.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Grad Trilj je u prosincu 2007. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je propisan način obavljanja komunalnih djelatnosti na području grada, te su određene komunalne djelatnosti koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, a odnose se između ostaloga i na poslove održavanje nerazvrstanih cesta, te uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanje ponuda ili javnog natječaja kada vrijednost poslova održavanja prelazi vrijednost od 200.000,00 kn.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Trilja u 2012. obavljala je pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova u skladu s Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. S pravnom osobom ugovor je zaključen na četiri godine od svibnja 2008. do svibnja 2012. Od svibnja 2012. do studenog 2012. grad nije imao valjani ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta. U navedenom razdoblju poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljalo je više trgovačkih društava na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora, a rashodi za tekuće održavanje cesta su izvršeni u iznosu 117.040,00 kn što čini 62,6% ostvarenih rashoda za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. Grad Trilj nije pravodobno proveo postupak izbora osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta i nije za obavljanje navedenih poslova angažirao pravnu osobu kojoj je valjanost ugovora prestala u svibnju 2012. Navedeno nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalne djelatnosti kojom je određeno da se komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trebaju povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Grad Trilj je u studenom 2012. s jednom pravnom osobom zaključio ugovor o povjeravanju održavanja nerazvrstanih cesta u razdoblju od 2012. do 2016. Ugovor je zaključen nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže pravodobno pokretanje postupka odabira pravne ili fizičke osobe za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju pisanog ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Trilja obavljaju komunalni redar, te ovlaštena osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i gradonačelnik.

Grad Trogir

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Trogir kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Trogira je 39,10 km², a obuhvaća osam naselja s 13 192 stanovnika. Na koncu 2012. grad Trogir je imao 69 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Trogira iznosi 48,27 km što čini 1 234,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 50.159.901,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.854.356,00 kn ili 3,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 38.416,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 34.753,00 kn odnose na usluge održavanja nerazvrstanih cesta. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Trogira obavlja upravni odjel za gospodarenje prostorom.

Nalaz i preporuke

Grad Trogir je u veljači 2013. donio Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu i način korištenja. Odlukom su utvrđeni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i pojačano održavanje). Također su utvrđeni poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina, te da se obavljaju u skladu s godišnjim Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Utvrđeni su izvori financiranja gradnje i održavanja nerazvrstanih cesta (komunalna naknada, komunalni doprinos, naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i zakupa, te drugi proračunski prihodi). Određene su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina.

Grad Trogir je sastavio popis nerazvrstanih cesta na svom području, koji sadrže, naziv, duljinu, oznaku i opis gdje se navedena cesta nalazi, ali ne sadrži površinu nerazvrstane ceste i broj katastarske čestice, te naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Grad Trogir nema podatke jesu li sve nerazvrstane ceste na području grada upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Ceste čije stvarno stanje nije istovjetno stanju upisanom u katastru nije moguće upisati u zemljišne knjige. Potrebna je izrada snimke izvedenog stanja, njena usporedba s katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu i izrada geodetskog elaborata na području katastarskih općina na kojima se nalazi cesta na području grada Trogira. U poslovnim knjigama grada na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 3.581.191,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Trogir kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Trogira je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. i tri izmjene navedenoga Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada.

Programom su planirane vrste, opis i vrijednosti poslova održavanja odnosno djelatnosti s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Navedenim Programom su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 1.570.000,00 kn, odnosno posljednjim izmjenama Programa u iznosu 2.067.000,00 kn.

Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2013. ostvareni u ukupnom iznosu 1.854.356,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i iz drugih izvora proračunskih prihoda.

Grad Trogir je koncem 2009. donio Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora kojom je određeno da se između ostaloga i komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 1.854.356,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na poslove održavanja nerazvrstanih cesta koji su povjereni pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora u iznosu 1.677.602,00 kn, te na rashode za zimsko održavanje cesta (nabava i posipanje soli) u iznosu 94.129,00, te na poslove održavanja cesta na otocima u iznosu 82.625,00 kn. Gradsko vijeće je u svibnju 2010. donijelo rješenje o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Trogira. S izabranom pravnom osobom je u svibnju 2010. zaključen ugovor kojima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor (građevinski radovi te održavanje prometne signalizacije), vrijeme na koje se zaključuje ugovor (rok od četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova (upravni odjel za gospodarenje prostorom i komunalno gospodarstvo), način i rok plaćanja, ali nije dano jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora.

Odredbama ugovora je utvrđeno da će se ukupna godišnja vrijednost radova dogovoriti svake godine u skladu s proračunom i Programom održavanja komunalne infrastrukture. Tijekom 2012. ispostavljeno je pet obračunskih situacija u ukupnoj vrijednosti 1.677.602,00 kn, koje su ovjerene od više odgovornih osoba grada Trogira.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju službenici gradske uprave odgovarajuće građevinske struke koji imaju položen stručni ispit iz područja građevine.

Grad Vis

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Vis kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Visa je 52,00 km², a obuhvaća jedanaest naselja s 1 934 stanovnika. Na koncu 2012. grad Vis je imao deset zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Visa je 15,00 km što čini 288,46 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.300.382,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 28.563,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.904,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu grada Visa.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području grada Visa obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Grad Vis je u studenome 2013. donio Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu i način korištenja. Odlukom su utvrđeni poslovi upravljanja, građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta te da se obavljaju u skladu s godišnjim Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu u gradu Visu. Također su utvrđeni vrsta, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te kontrola i nadzor nad izvođenjem navedenih radova. Utvrđeni su izvori financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanje nerazvrstanih cesta (komunalna naknada, komunalni doprinos, naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i zakupa, te drugi proračunski prihodi). Određene su mjere za zaštitu i nadzor nad izvođenjem radova nerazvrstanih cesta.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Grad Vis nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama grada Visa, u imovini je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 265.119,00 kn. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta.

Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Visa je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom su planirane vrste, opis i vrijednost poslova održavanja odnosno djelatnosti (popravlak, proširenje i uređenje nogostupa te postavljanje betonske ili asfaltne podloge) te su iskazana ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa. Financiranje je planirano iz prihoda po posebnim propisima. Navedenim Programom rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 100.000,00 kn. Gradsko vijeće je početkom travnja 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2013. ostvareni u ukupnom iznosu 28.563,00 kn.

Grad Vis je 2011. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je određeno da se komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta povjeravaju trgovačkom društvu u vlasništvu grada. S trgovačkim društvom ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti održavanja komunalne infrastrukture i čišćenje javnih površina u 2012. je zaključen u siječnju 2012. Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 28.563,00 kn, a odnose se na uređenje (betoniranje) ulica na području grada. Navedene poslove je obavilo vlastito trgovačko društvo (kome su radovi povjereni), a rashodi su ostvareni na temelju ispostavljenih obračuna za obavljene poslove održavanja nerazvrstanih cesta.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja viši stručni suradnik za prostorno planiranje.

Grad Vrgorac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Vrgorac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Vrgorca je 284,00 km², a obuhvaća 24 naselja s 6 572 stanovnika. Grad Vrgorac pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. grad Vrgorac je imao 21 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Vrgorca je 250,00 km, što čini 880,28 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 23.111.685,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 70.878,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 284,00 kn/km nerazvrstane ceste. Održavanje nerazvrstanih cesta je financirano iz prihoda od komunalne naknade. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Vrgorca je obavljalo vlastito trgovačko društvo i jedna pravna osoba na temelju narudžbenice bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za gospodarstvo, gospodarenje prostorom i komunalne poslove.

Nalaz i preporuke

Grad Vrgorac je donio Odluku o nerazvrstanim cestama u siječnju 1992. kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta. Odluka nije usklađena s odredbama Zakona o cestama po kojima su jedinice lokalne samouprave dužne voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama kojom određuju što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama na svom području, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, nadzor i izvori financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području grada. Popis nerazvrstanih cesta sadrži naziv, dužinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje internog akta o cestama kojim treba urediti, upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta na području grada.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Grad Vrgorac nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo grada.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja grada Vrgorca, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja grada kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene i dopune programa u studenom 2012. Izmjenama programa planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u iznosu 100.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 70.878,00 kn ili 70,9% od planiranih rashoda. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno ni predloženo gradskom vijeću što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno do kraja ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju spomenutoga programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati, osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja. Predlaže sastavljanje i prednošenje Izvješće o izvršenju programa održavanja nerazvrstanih cesta gradskom vijeću u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Vrgorac je 2004. donio Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora. Odlukom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, a odnose se između ostaloga i na poslove održavanje nerazvrstanih cesta, te su određeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanje ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora.

Poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Vrgorca je obavljalo vlastito trgovačko društvo registrirano za obavljanje komunalnih djelatnosti iz djelokruga grada. Vlastito trgovačko društvo je tijekom godine obavilo poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta u vrijednosti 46.984,00 kn, a grad s vlastitim društvom nije zaključio godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim Programom održavanja komunalne infrastrukture.

Preostali poslovi za koje su rashodi ostvareni u iznosu 23.894,00 kn odnose se na asfaltiranje jedne nerazvrstane ceste, a poslove je obavilo jedna pravna osoba na temelju narudžbenice bez zaključivanja ugovora što nije u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, te zaključivanje godišnjeg ugovora o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u vlasništvu u skladu s donesenim programom održavanja.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalni redar i ovlaštene osobe iz upravnog odjela za gospodarstvo, gospodarenje prostorom i komunalne poslove.

Grad Vrlika

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Vrlika kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina grada Vrlike je 243,00 km², a obuhvaća devet naselja s 2 177 stanovnika. Grad Vrlika u cijelosti pripada prvoj skupni područja posebne državne skrbi (Narodne novine 44/96, 57/96, 124/97, 73/00, 77/00, 94/01 i 88/02). Na koncu 2012. grad Vrlika je imao devet zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada Vrlike iznosi 98,00 km što čini 403,29 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 10.649.434,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 291.529,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta iznose 2.975,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Vrlike je obavljalo vlastito trgovačko društvo registrirano za obavljanje komunalnih djelatnosti iz djelokruga grada, te pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i trgovačko društvo na temelju narudžbenice bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel Grada, odsjek za komunalno gospodarstvo.

Nalaz i preporuke

Gradsko vijeće grada Vrlike je u kolovozu 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta.

Popis nerazvrstanih cesta na području grada Vrlike koji sadrži naziv i duljinu nerazvrstane ceste, te površinu, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se nerazvrstana cesta nalazi nije sastavljen. Također je potrebno utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one ceste čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebna je izrada snimke izvedenog stanja i izrada geodetskog elaborata radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama grada, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 10.979.972,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojen grad Vrlika kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže sastaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada, poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće grada Vrlike je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene i dopune programa u prosincu 2012. Izmjenama programa iz prosinca 2012. planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Grada u iznosu 310.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade i sredstava pomoći Županijske uprave za ceste Split. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 291.529,00 kn ili 90,0% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 45.845,00 kn, čišćenja cesta od snijega u zimskim uvjetima u iznosu 161.122,00 kn i na poslove košenja raslinja i trave uz nerazvrstane ceste u iznosu 84.562,00 kn.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno gradskom vijeću do konca ožujka 2013., te je donesena odluka o usvajanju izvješća u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora odnosno povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Odlukom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu grada i za pojedine poslove (rad sa strojevima i asfaltiranje cesta) povjerava se fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Vrlike je obavljalo vlastito trgovačko u skladu s Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Vlastito trgovačko društvo je obavljalo poslove održavanja nerazvrstanih cesta (čišćenje snijega u zimskim uvjetima) na temelju zaključenog godišnjeg ugovora, a tijekom godine rashodi su ostvareni u iznosu 161.122,00 kn.

Poslove nasipanja i održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova koje je izabrano u provedenom postupku javnog natječaja u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Tijekom godine za poslove nasipanja i održavanja nerazvrstanih cesta ostvareni su rashodi u iznosu 45.845,00 kn.

Preostale poslove za koje su rashodi ostvareni u iznosu 84.562,00 kn (košenja raslinja i trave uz nerazvrstane ceste) obavilo je jedno trgovačko društvo na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora što nije u skladu s Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati vlastito trgovačko društvo, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s vlastitom Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati vlastito trgovačko društvo, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela, Odsjeka za komunalno gospodarstvo.

Općina Baška Voda

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Baška Voda kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Baška Voda je 19,00 km², a obuhvaća pet naselja s 2 775 stanovnika. Na koncu 2012. općina Baška Voda je imala jedanaest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Baška Voda je 49,00 km što čini 2 578,94 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 14.637.466,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 348.417,00 kn ili 2,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.111,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se značajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 3.802,00 kn odnose na uređenje protupožarnih putova i održavanje poljskih putova te na asfaltiranje-krpanje ulica u iznosu 2.744,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Baška Voda su obavljale pravne i fizičke osobe izravnom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Baška Voda obavlja upravni odjel za gospodarenje prostorom i komunalno prometne poslove.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste u iznosu 3.651.524,00 kn, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Baška Voda kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Baška Voda. Programom su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali navedeni Program ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 350.000,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 348.417,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije do konca ožujka 2013. podnijeto općinskom vijeću na usvajanje što nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno do kraja ožujka svake godine podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste, te podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Baška Voda nije donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 348.417,00 kn. Odnose se na asfaltiranje-krpanje ulica u iznosu 134.442,00 kn, održavanje poljskih putova u iznosu 99.406,00 kn, radove na sanaciji protupožarnih putova u iznosu 86.875,00 kn, i druge radove (horizontalna signalizacija i uklanjanje materijala s prometnica) u iznosu 27.694,00 kn, a ostvareni su na temelju računa o izvedenim radovima ispostavljenih od više pravnih i fizičkih osoba s kojima nisu zaključeni ugovori. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže općini Baška Voda obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju zaposlenici iz upravnog odjela za gospodarenje prostorom i komunalno prometne poslove te inženjer ovlašten za nadzor.

Općina Bol

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bol kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Bol je 23,00 km², a obuhvaća dva naselja s 1 630 stanovnika. Na koncu 2012. općina Bol je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Bol je 16,00 km što čini 695,65 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 15.091.212,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 410.187,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 25.637,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne osobe na temelju zaključenih ugovora o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta, a preslaganja i zamjenu kamenih ploča na šetnici je obavljala fizička osoba na temelju zaključenog ugovora o djelu.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Bol obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bol je u prosincu 2012. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi održavanja nerazvrstanih cesta, koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, vrste, opseg i rokovi izvođenja redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, kontrola i nadzor nad izvođenjem tih radova, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta te nadzor nad provedbom navedene odluke.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Bol nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Također je potrebno utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta koja se odnosi na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Bol kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta.

Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Bol je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Bol u iznosu 380.000,00 kn. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (sanacija i održavanje poljskih putova, obrezivanje zelenila koje smeta prometu na zaobilaznici, saniranje asfaltnog plašta i održavanje ostalih nerazvrstanih cesta na području općine) s ukupnom procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (komunalne naknade).

Općinskom vijeću nije do konca ožujka 2013. podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. što nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja ožujka svake godine dužno podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnošenje izvješća o izvršenju godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Općina Bol je 2007. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 410.187,00 kn, a djelatnost održavanja cesta obavljala su dva trgovačka društva na temelju pisanih ugovora iz rujna 2009. i svibnja 2011. za radove u vrijednosti 324.087,00 kn. Navedenim ugovorima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (rok od četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora. Preostali rashodi se odnose na radove preslaganja i na postavljanje kamena na općinskoj šetnici. Za izvođenje navedenih radova s izvoditeljem radova je u travnju 2012. zaključen ugovor o djelu za radove u vrijednosti 86.100,00 kn.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela, načelnik i nadzorni inženjer.

Općina Brela

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Brela kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Brela je 20,00 km², a obuhvaća dva naselja s 1 703 stanovnika. Na koncu 2012. općina Brela je imala jedanaest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Brela je 2,90 km što čini 145,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.448.084,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Brela obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama propisano je da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Brela nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama općine na računu imovine nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, nego su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Brela kao jedinice lokalne samouprave.

Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Brela. Programom su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali nije utvrđen opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 500.000,00 kn, a planirana sredstva se osiguravaju iz prihoda od komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda. Do konca ožujka 2013. općinskom vijeću nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi vrste i opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste. Također se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

U 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Općina Cista Provo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Cista Provo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Cista Provo je 98,00 km², a obuhvaća šest naselja s 2 335 stanovnika. Općina Cista Provo u cijelosti pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Cista Provo je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Cista Provo je 69,00 km što čini 704,08 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.061.749,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 323.380,00 kn ili 8,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.687,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Cista Provo obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Cista Provo nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 10.105.285,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Cista Provo kao jedinica lokalne samouprave.

Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Cista Provo. Programom su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 150.000,00 kn, te izmjenama Programa u iznosu 403.000,00 kn. Programom su planirane vrste, opis i vrijednost poslova održavanja odnosno djelatnosti (zatvaranje udarnih rupa asfaltom ili nasipanje šljunkom te zimsko održavanje nerazvrstanih cesta) s ukupnom procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda).

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 323.379,00 kn.

Općina Cista Provo je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta ne prelazi iznos od 500.000,00 kn godišnje, a javni natječaj se provodi kada vrijednost poslova prelazi iznos od 500.000,00 kn godišnje.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 323.380,00 kn. Općina Cista Provo je 2009., u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta provela postupak prikupljanja ponuda. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja je donijelo Općinsko vijeće, te je zaključen ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na vrijeme od četiri godine (do konca 2012.). Ugovorom su utvrđeni poslovi za koje se zaključuje ugovor, vrijednost ugovorenih radova, način i rok plaćanja, jamstveni rok, te imenovanje nadzornog inženjera. U 2012. na temelju ispostavljenih pet obračunskih situacija izvoditelju radova je plaćeno 308.605,00 kn.

Nadzor nad radovima je obavljao nadzorni inženjer s kojim je zaključen ugovor o nadzoru (u 2009.) na vrijeme od četiri godine, a u 2012. na temelju ispostavljenih računa je plaćeno 14.775,00 kn.

Općina Dicmo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Dicmo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Dicmo je 68,00 km², a obuhvaća osam naselja s 2 802 stanovnika. Općina Dicmo pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. općina Dicmo je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Dicmo je 70 km što čini 1 029,41 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.245.140,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 7.123,00 kn ili 0,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 102,00 kn po kilometru nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Dicmo obavljalo je trgovačko društvo s kojim je zaključen ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na vrijeme od jedne godine.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Dicmo je u prosincu 2009. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila održavanje, građenje i rekonstrukciju, te zaštitu i nadzor nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Općina Dicmo ima popis nerazvrstanih cesta na svom području, koje su ucrtane u katastarske planove, te je u veljači 2013. Općinskom sudu podnesen prijedlog za upis navedenih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Popis nerazvrstanih cesta (prilog uz Odluku o nerazvrstanim cestama) sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, katastarsku česticu i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, ali ne sadrži duljinu i površinu nerazvrstane ceste. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 640.755,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Dicmo kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Dicmo je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. te u lipnju 2012. izmjene navedenog Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Dicmo. Programom održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 100.000,00 kn, te izmjenama Programa u iznosu 190.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (popravak asfaltnog plašta i nasipanje jalovine za nerazvrstane ceste) s ukupnom procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (iz sredstava komunalne naknade).

Općinskom vijeću je u ožujku 2013. podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 18.698,00 kn, od čega se na nabavu materijala (beton) i miješanje istoga odnosi 11.575,00 kn.

Općina Dicmo je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Postupak prikupljanja ponuda provodi se kada vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta ne prelazi iznos od 200.000,00 kn godišnje, a javni natječaj se provodi kada vrijednost poslova prelazi iznos od 200.000,00 kn godišnje.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 7.123,00 kn. U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta općina Dicmo je 2011. provela postupak prikupljanja ponuda. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja je donijelo općinsko vijeće, te je s izabranim izvoditeljem zaključen ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na vrijeme od jedne godine. Ugovorom su utvrđeni poslovi za koje se zaključuje ugovor, način i rok plaćanja, otkazni rok, imenovanje nadzora te jamstvo za pravovaljano obavljanje radova. U 2012. izvoditelju radova je plaćeno 4.623,00 kn te za nadzor nad radovima 2.500,00 kn.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja nadzorni inženjer.

Općina Dugi Rat

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Dugi Rat kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Dugi Rat je 10,80 km², a obuhvaća tri naselja s 7 092 stanovnika. Na koncu 2012. općina Dugi Rat je imala 14 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Dugi Rat je 22,40 km što čini 2 074,07 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 13.260.591,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 376.951,00 kn ili 2,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 16.828,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne i fizičke osobe na temelju zaključenih ugovora nakon provedenog postupka prema propisima o javnoj nabavi, odluka načelnika ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Dugi rat obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, nego su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Dugi Rat kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Dugi Rat je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te u rujna i prosincu 2012. izmjene Programa održavanja kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Dugi Rat. Programom je planiran opis i opseg poslova održavanja odnosno pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su Programom planirani u iznosu 1.287.000,00 kn, odnosno posljednjim izmjenama u iznosu 728.000,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstava proračunskih prihoda.

Izvešće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture nije podneseno općinskom vijeću do konca ožujka 2013., što nije u skladu s odredbama članka 28. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja ožujka svake godine dužno podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Dugi Rat je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 376.951,00 kn. Najznačajniji rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta se odnose na sanaciju erozije pokosa u iznosu 85.906,00 kn, sanaciju dijela kolnika u iznosu 74.866,00 kn, izgradnju potpornog zida u iznosu 69.430,00 kn, izgradnju đlačke staze duljine 200 m u iznosu 50.063,00 kn, izradu projektne dokumentacije i izradu katastarsko topografske situacije za uređenje ulica u iznosu 36.139,00 kn i druge rashode za održavanje. Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta nisu povjereni u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima, već su povjereni pravnim i fizičkim osobama na temelju zaključenih ugovora prema propisima o javnoj nabavi, odluka načelnika ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Dugi Rat.

Također se predlaže zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora) u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općina Dugi Rat obavlja upraviteljica vlastitog pogona i nadzorni inženjer.

Općina Dugopolje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Dugopolje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Dugopolje je 63,50 km², a obuhvaća četiri naselja s 3 469 stanovnika. Na koncu 2012. općina Dugopolje je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Dugopolje je 38,40 km što čini 604,72 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 61.943.452,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 531.349,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 13.837,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 10.169,00 kn odnose na usluge uređenje poljskih putova. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne osobe na temelju zaključenih ugovora nakon provedenih postupaka nabave prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju poslova upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Dugopolje obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Dužina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Dugopolje ukupno iznosi 38,40 km, od čega je 5,00 km upisano u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Općina Dugopolje nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te je potrebno pokrenuti postupak upisa svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, nego su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Dugopolje kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Dugopolje. Programom su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 645.000,00 kn, te izmjenama Programa u iznosu 591.000,00 kn. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (održavanje, popravak i asfaltiranje nerazvrstanih cesta, usluge održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije popravci ogradnih zidova i poljskih putova) s ukupnom procjenom troškova, bez naznake izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta i putova na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinskom vijeću je u ožujku 2013. podneseno izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 531.349,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati opis, vrstu, količinu i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste na kojoj se planira održavanje, te uz iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa naznačiti izvore financiranja.

Općina Dugopolje je u ožujku 2009. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora te uvjeti i mjerila za provedbu postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora, a što se odnosi i na djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta.

Rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 531.349,00 kn, odnose se na uređenje poljskih putova u iznosu 390.519,00 kn i održavanje cesta u iznosu 140.830,00 kn.

Najznačajniji rashodi se odnose na sanaciju poljskih putova u iznosu 263.161,00 kn. Navedene radove je obavljala pravna osoba, odabrana nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. S odabranom pravnom osobom je zaključen ugovor u vrijednosti 606.586,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovor je zaključen 2011., a za obavljene radove u 2012. su ispostavljene dvije obračunske situacije i konačni obračun u ukupnoj vrijednosti 263.161,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Preostali poslovi uređenja poljskih putova u iznosu 127.358,00 kn su povjereni raznim pravnim i fizičkim osobama na temelju zaključenih ugovora izravnim ugovaranjem prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Rashodi na održavanje cesta u iznosu 140.830,00 kn najvećim dijelom se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta koje je obavljala pravna osoba odabrana nakon provedenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. Ugovor je zaključen 2009., a konačni obračun je ispostavljen 2012. u vrijednosti 91.003,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta nisu povjereni u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima, već su povjereni pravnim i fizičkim osobama na temelju zaključenih ugovora prema propisima o javnoj nabavi, odluke načelnika i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Dugopolje. Također se predlaže zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora) u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavljaju načelnik i zamjenik načelnika i nadzorni inženjer.

Općina Gradac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Gradac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Gradac je 49,00 km², a obuhvaća pet naselja s 3 261 stanovnika. Na koncu 2012. općina Gradac je imala 25 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Gradac je 54,00 km što čini 1 102,04 m/km². U zemljišne knjige je upisano 27,00 km kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.554.586,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 282.939,00 kn ili 3,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 5.240,00 kn/km nerazvrstane ceste od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 8.243,00 kn odnose na usluge asfaltiranje nerazvrstanih cesta u iznosu 5.129,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Gradac obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

U zemljišne knjige je upisano 27,00 km kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Općina Gradac nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatke jesu li sve nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine Gradac, nego se evidentiraju novoizgrađene ceste koje su izgrađena od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. te u studenome i prosincu 2012. izmjene Programa održavanja kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Gradac. Programom su planirani poslovi održavanja cesta po naseljima s opisom, vrstom i vrijednosti održavanja koji se trebaju obaviti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su Programom planirani u iznosu 290.000,00 kn, odnosno posljednjim izmjenama Programa u iznosu 415.939,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda (dio poreza na korištenje javnih površina, boravišne pristojbe i poreza na kuće za odmor). Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 282.939,00 kn ili 68,0% od planiranih rashoda.

Izvešće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., u okviru kojeg je i održavanje nerazvrstanih cesta, nije podneseno Općinskom vijeću na usvajanje do konca ožujka 2013., što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja ožujka svake godine dužno podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Gradac je 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Postupak prikupljanja ponuda provodi se kada vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta ne prelazi iznos od 300.000,00 kn godišnje, a javni natječaj se provodi kada vrijednost poslova prelazi iznos od 300.000,00 kn godišnje.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 282.939,00 kn, a odnose se na asfaltiranje nerazvrstanih cesta u iznosu 276.939,00 kn i na izvođenje radova za popravak vatrogasnog puta na temelju zaključenog ugovora u iznosu 6.000,00 kn.

U skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, za obavljanje poslova održavanja (asfaltiranja) nerazvrstanih cesta općina Gradac je u 2012. provela postupak prikupljanja ponuda. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja je donijelo Općinsko vijeće, te je zaključen ugovor na vrijeme od jedne godine za obavljanju komunalnih djelatnosti kojim su utvrđeni poslovi za koje se zaključuje ugovor, vrijednost ugovorenih radova, način i rok plaćanja, jamstveni rok, te imenovanje nadzornog inženjera. U 2012. na temelju ispostavljene obračunske i okončane situacije izvoditelju radova je plaćeno 276.939,00 kn.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Gradac obavlja voditelj za komunalne djelatnosti.

Općina Hrvace

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Hrvace kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Hrvace je 210,00 km², a obuhvaća 11 naselja s 3 617 stanovnika. Općina Hrvace u cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Hrvace je imala 18 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Hrvace je 549 708 m² ili 109,94 km nerazvrstanih cesta što čini 523,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 10.009.011,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 208.861,00 kn ili 2,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.900,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 1.115,00 kn po kilometru nerazvrstane ceste i na zimsko održavanje cesta (čišćenje snijega) u iznosu 785 kn po kilometru nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Hrvace obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Općina Hrvace ima popisanih 549 708 m² ili 109,94 km nerazvrstanih cesta na svom području. Popis sadrži naziv ili oznaku i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine. Općina Hrvace je navedene ceste upisala u zemljišne knjige kao vlasništvo općine. Međutim općina nije sve nerazvrstane ceste upisala u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave, te je potrebno utvrditi stvarno stanje nerazvrstanih cesta radi upisa svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 24.586.852,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Hrvace kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, poduzeti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Hrvace je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te u studenome i u prosincu 2012. izmjene navedenog Programa kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Hrvace. Programom je planiran opis i opseg poslova održavanja, planirano je održavanje s opisom, vrstom, ukupnom vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na cestama i putovima. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su Programom planirani u iznosu 455.000,00 kn, dok su posljednjim izmjenama rashodi planirani u iznosu 475.000,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda.

Općinsko vijeće općine Hrvace je u travnju 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 212.851,00 kn (od čega je nabavljen materijal u iznosu 3.990,00 kn za izgradnju potpornih zidova u Potravnju).

Općina Hrvace je u veljači 2005. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Postupak prikupljanja ponuda provodi se kada vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta ne prelazi iznos od 200.000,00 kn godišnje, a javni natječaj provodi se kada vrijednost poslova prelazi iznos od 200.000,00 kn godišnje.

U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje, zaštitu i rekonstrukciju nerazvrstanih cesta proveden je u 2009. postupak prikupljanja ponuda. Odluku o izboru najpovoljnijih ponuditelja donijelo je općinsko vijeće te je u svibnju 2009. zaključen pisani ugovor i u veljači 2010. dodatak ugovoru na rok od četiri godine.

Ugovorom je utvrđen način određivanja cijene za obavljene poslove, obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica), te opseg poslova održavanja koji će se utvrditi dogovorno u skladu s predviđenim sredstvima u Programu održavanja komunalne infrastrukture koji se donosi za svaku kalendarsku godinu. U 2012. izabranom izvoditelju radova je plaćeno 208.861,00 kn, od čega za radove na održavanju cesta u iznosu 122.610,00 kn, te za čišćenje snijega zametenih cesta u iznosu 86.251,00 kn.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja inženjer ovlašten za stručni nadzor.

Općina Jelsa

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Jelsa kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina Općine je 146,28 km², a obuhvaća 12 naselja s 3 582 stanovnika. Na koncu 2012. općina Jelsa je imala 12 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Jelsa je 95,00 km što čini 649,44 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 14.311.920,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 263.263,00 kn ili 1,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.771,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 2.408,00 kn odnose na poslove održavanja nerazvrstanih cesta koji su povjereni trgovačkom društvu u vlasništvu na temelju zaključenog ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Jelsa obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Jelsa je u ožujku 2012. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovno održavanje cesta) i tko ih obavlja, koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, zaštita, nadzor nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja.

Općina Jelsa nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području i nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Jelsa kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati dužinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Jelsa je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. te u prosincu 2012. izmjene i dopune navedenog Programa kojima je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Jelsa. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (sanacija oštećenih cesta) s iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa i s naznakom izvora financiranja. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani Programom i izmjenama Programa u iznosu 260.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Izvešće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., u okviru kojeg je i održavanje nerazvrstanih cesta, podneseno je Općinskom vijeće na usvajanje u ožujku 2013. prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 263.263,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 210.000,00 kn i iz drugih proračunskih prihoda u iznosu 53.263,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati opis, vrstu, količinu i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na pojedinoj cesti ili dijelu ceste na kojoj se planira održavanje.

Općina Jelsa je u travnju 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su utvrđene komunalne djelatnosti, način obavljanja i odabir pravnih i fizičkih osoba kojima se povjeravaju komunalni poslova na temelju pisanog ugovora. Za poslove održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđeno da će ih obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 263.263,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na rashode koji su povjereni trgovačkom društvu u vlasništvu općine Jelsa u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima. U 2012. navedenom trgovačkom društvu su povjereni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta na temelju godišnjeg ugovora za radove u vrijednosti 228.745,00 kn. Obračun usluga ugovoren je prema cjeniku iz 2008. koji je sastavni dio ugovora.

Preostali poslovi u iznosu 34.518,00 kn se odnose na hitne i nepredviđene poslove (rad s bagerom i odvoz materijala na deponij prema sudskim odlukama, te dobava materijala i nasipanje putova).

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Jelsa obavlja komunalno redarstvo.

Općina Klis

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Klis kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Klis je 176,10 km², a obuhvaća osam naselja. Općina pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima s 4 801 stanovnika. Na koncu 2012. općina Klis je imala 13 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Klis je 109,61 km što čini 622,43 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 13.360.846,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 36.386,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 332,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Klis obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Općina Klis je ustrojila bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, koja sadrži oznaku i naziv nerazvrstane ceste te duljinu, širinu i stanje nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Općina Klis nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave.

U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta koja se odnosi na ulaganja u nerazvrstane ceste izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Klis kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, u popis podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Klis, uvrstiti broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Klis je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Klis. Programom je planiran opis i opseg poslova održavanja, planirano je održavanje s opisom, vrstom, iskazana je ukupna vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta koji se trebaju obaviti na cestama i putovima. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 430.000,00 kn, a financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i drugih proračunskih prihoda.

Općinsko vijeće općine Klis je u travnju 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 36.386,00 kn.

Općina Klis je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 36.386,00 kn. U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta proveden je u 2012. postupak javnog natječaja. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja donijelo je općinsko vijeće te je načelnik općine s odabranim izvođačem zaključio ugovor do 31. prosinca 2013. Tijekom 2012. izvođač radova je ispostavio jednu obračunsku situaciju za obavljene poslove u vrijednosti 16.386,00 kn koja je ovjerena od sudionika u izvođenju radova.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja nadzorni inženjer. Rashodi za stručni nadzor nad izvedenim radovima održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. (na temelju zaključenog ugovora) ostvareni su u iznose 20.000,00 kn.

Općina Lećevica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lećevica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko - dalmatinske županije. Površina općine Lećevica je 87,66 km², a obuhvaća četiri naselja s 583 stanovnika. Općina Lećevica u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Lećevica je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Lećevica je 63,18 km što čini 720,74 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.284.563,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 272.622,00 kn ili 6,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.315,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne ili fizičke osobe prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju poslova održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Lećevice obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimsko služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 3.281.686,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Lećevica kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Lećevica je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području Općine. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te ukupna iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 285.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade, proračunskih prihoda i drugih izvora po posebnim propisima.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. iskazani u ukupnom iznosu 177.628,00 kn. Općina Lećevica je pogrešno u izvješću o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala rashode na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. Navedeni rashodi su ostvareni u iznosu 272.622,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati opis, vrstu, količinu i vrijednosti poslova održavanja po pojedinoj nerazvrstanoj cesti ili dijelovima ceste na kojima se planiraju radovi održavanja.

Općina Lećevica je donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnostima kojom su utvrđene komunalne djelatnosti i način njihova obavljanja. Navedenom Odlukom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 272.622,00 kn, a odnose se na izvođenje interventnih radova na području Općine u iznosu 176.997,00 kn i na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta (čišćenje snijega) u iznosu 95.625,00 kn. Navedeni način ustupanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti prema kojima se komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjeravaju fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda ili natječaja.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta nisu povjereni u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima, već su ustupljeni izravnom pogodbom (četiri izvoditelja radova) bez provedbe propisanog postupka odabira izvoditelja, zaključivanja pisanog ugovora i odluke predstavničkog tijela.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Lećevica. Također se predlaže zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja inženjer ovlašten za stručni nadzor.

Općina Lokvičići

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lokvičići kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko - dalmatinske županije. Površina općine Lokvičići je 31,11 km², a obuhvaća dva naselja s 807 stanovnika. Općina u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Lokvičići je imala jednog zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Lokvičića je 42,00 km što čini 1 350,04 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.979.345,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 84.750,00 kn ili 4,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.018,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na sanaciju poljskog puta. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba prema propisima o javnoj nabavi.

Organizaciju poslova upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Lokvičići obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. Općina Lokvičići nije u poslovnim knjigama evidentirala pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta u svom vlasništvu i nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta. Prema odredbama članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisana je obveza proračuna i proračunskih korisnika da u svom knjigovodstvu osiguraju podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno, po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. odnosno program održavanje nerazvrstanih cesta u kojem bi se utvrdio opseg poslova, te sredstva potrebna za održavanje nerazvrstanih cesta i izvor financiranja nije donesen. Obveza donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture propisana je odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom održavanja komunalne infrastrukture obvezno se utvrđuje: opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji treba sadržavati opseg održavanja nerazvrstanih cesta, procjenu ukupnih sredstava s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Lokvičići nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 84.750,00 kn, a odnose se na sanaciju poljskog puta. Navedeni rashodi su ostvareni na temelju zaključenog ugovora, izravnim ugovaranjem, bez provedbe propisanog postupka odabira izvoditelja i odluke predstavničkog tijela, što nije u skladu s odredbama članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja inženjer ovlašten za stručni nadzor.

Općina Lovreć

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lovreć kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko - dalmatinske županije. Površina Općine je 105,25 km², a obuhvaća pet naselja s 1 699 stanovnika. Općina Lovreć pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. općina Lovreć je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Lovreć je 135,00 km što čini 1 282,66 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.927.886,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 8.700,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 64,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba izravnim ugovaranjem bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju poslova upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Lovreć obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta, već je iskazana vrijednost cesta koje su izgrađene od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., odnosno program održavanje nerazvrstanih cesta u kojem bi se utvrdio opseg poslova, te sredstva potrebna za održavanja nerazvrstanih cesta i izvor financiranja nije donesen. Prema odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom održavanja komunalne infrastrukture se utvrđuje: opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Sredstva predviđena Programom održavanja komunalne infrastrukture usklađuju se s planiranim sredstvima u proračunu koja su namijenjena za održavanje komunalne infrastrukture. Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži opseg održavanja nerazvrstanih cesta, procjenu ukupnih sredstava s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, predlaže podnijeti izvješće o izvršenju Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Općina Lovreć nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 8.700,00 kn, a odnose se na saniranje ceste kroz polje. Navedeni rashodi su ostvareni izravnim ugovaranjem, bez provedbe propisanog postupka odabira izvoditelja te zaključivanja ugovora što nije u skladu s odredbama članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja inženjer ovlašten za stručni nadzor.

Općina Marina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Marina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Marina je 108,80 km², a obuhvaća 15 naselja s 4 595 stanovnika. Na koncu 2012. općina Marina je imala 21 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Marina je 185,41 km što čini 1 704,15 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 12.826.008,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 150.113,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 810,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne osobe prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Marina obavlja općinski načelnik i komunalni pogon.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Marina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 4.653.367,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Marina kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti u cijelosti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Marina je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Marina. Programom je planiran opis poslova održavanja s iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa u iznosu 250.000,00 kn s naznakom izvora financiranja. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade i pomoći Splitsko-dalmatinske županije. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 97.175,00 kn. Općina Marina je pogrešno u izvješću o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala rashode na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. Navedeni rashodi su ostvareni u iznosu 150.113,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Marina je u lipnju 2012. donijela Odluku kojom se povjerava obavljanje komunalnih poslova redovitog održavanja nerazvrstanih cesta na temelju pisanog ugovora na rok do konca 2012., nakon provedenog propisanog postupka odabira. S izabranim izvoditeljem je zaključila ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 150.113,00 kn, a odnose se na asfaltiranje nerazvrstanih cesta i zakrpa u iznosu 127.402,00 kn, uklanjanje raslinja u iznosu 12.375,00 kn, postavljanje ogledala i znakova u iznosu 7.267,00 kn, te usluge stručnog nadzora u iznosu 3.069,00 kn.

Dio radova na asfaltiranju nerazvrstanih cesta u iznosu 56.688,00 kn je povjeren izvođaču radova javnim nadmetanjem prema propisima o javnoj nabavi (s kojim je u kolovozu 2012. zaključen ugovor za radove u vrijednosti 536.395,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost), a dio radova (asfaltiranje cesta i zakrpa, uklanjanje raslinja i signalizacija) u iznosu 90.356,00 kn je ustupljen raznim izvođačima izravnim ugovaranjem na temelju izdanih narudžbenica ili zaključenih ugovora.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta nisu povjereni u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima, već su povjereni pravnim i fizičkim osobama na temelju zaključenih ugovora prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Marina. Predlaže se zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je nadzorni inženjer, a za navedene poslove rashodi u 2012. su ostvareni u iznosu 3.069,00 kn.

Općina Milna

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Milna kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine je 35,00 km², a obuhvaća pet naselja s 1 034 stanovnika. Na koncu 2012. općina Milna je imala 14 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Milna je 33,80 km što čini 965,71 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 12.583.922,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 70.702,00 kn ili 0,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.092,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne ili fizičke osobe prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Milna obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Milna je u ožujku 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju, upravljanju, održavanju, građenju i rekonstrukciji nerazvrstanih cesta, mjere zaštite, te poslovi nadzora nad nerazvrstanim cestama na području općine Milna.

Općina Milna nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, ali su u pripremi aktivnosti na izradu popisa nerazvrstanih cesta. Općina Milna nema podataka jesu li sve nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačno vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine Milna, već su iskazane novoizgrađene ceste koje su izgrađene od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati dužinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige i pokretanje postupka upisa u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture općine Milna za 2012. u okviru kojeg je i program održavanje nerazvrstanih lokalnih cesta i mjesnih ulica.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 215.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade i poreznih prihoda proračuna. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti po naseljima, te su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa.

Izvešće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., u okviru kojeg je i održavanje nerazvrstanih cesta, nije podneseno Općinskom vijeću na usvajanje do konca ožujka 2013., što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja ožujka svake godine dužno podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju navedenog programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Milna je u svibnju 2007. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora te uvjeti i mjerila za provedbu postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje obavljanja tih djelatnosti, a što se odnosi i na djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta.

U 2012. rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 70.702,00 kn, a odnose se na uređenje mjesnih ulica u naselju Ložišća u iznosu 51.013,00 kn te čišćenje ceste u Bobovišće, širenje ulice u Ložišće i rad bagera u iznosu 19.689,00 kn. Radovi na uređenje mjesnih ulica u naselju Ložišća u iznosu 51.013,00 kn su povjereni izvoditelju radova na temelju zaključenog ugovora iz prosinca 2011. u iznosu 68.770,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost prema propisima o javnoj nabavi, dok se preostali radovi (čišćenje ceste u Bobovišće, širenje ulice u Ložišće i rad bagera) u iznosu 19.689,00 kn povjereni izvoditeljima radova izravnim ugovaranjem. Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom se održavanje nerazvrstanih cesta može obavljati na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Milna. Također se predlaže zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima u skladu s donesenim godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema svim elementima ugovora.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Milna obavlja komunalni redar i viši referent za komunalne poslove.

Općina Muć

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Muć kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko - dalmatinske županije. Površina općine Muć je 210,80 km², a obuhvaća 16 naselja s 3 882 stanovnika. Općina pripada u brdsko planinsko područje prema odredbama Zakona o brdsko planinskim područjima. Na koncu 2012. općina Muć je imala 29 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Muć iznosi 43,75 km što čini 207,54 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.161.914,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 92.755,00 kn ili 1,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.120,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi po kilometru nerazvrstane ceste u iznosu 1.514,00 kn odnose na popravak makadamskog puta. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale pravne osobe na temelju ugovora nakon provedenog postupka ustupanja poslova prema propisima o javnoj nabavi.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Muć obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Muć je u kolovozu 2011. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju, održavanju, građenju, rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti nerazvrstanih cesta, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Muć.

Općina Muć nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka nerazvrstanih cesta na svom području kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokreću postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Prethodno je potrebno utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimku izvedenog stanja i izraditi elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 1.751.432,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Muć kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta.

Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Muć je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te u prosincu 2012. izmjene i dopune navedenog Programa u okviru kojih je i Program održavanje nerazvrstanih cesta. Izmjenama Programa iz prosinca 2012. planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 292.000,00 kn. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade, poreznih prihoda i pomoći Splitsko-dalmatinske županije. Programom su planirane pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti, te su iskazana ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 93.858,00 kn (od čega su rashodi za radove 92.755,00 kn, a preostali rashodi u iznosu 1.103,00 kn se odnose na nabavu materijala).

Općina je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, a što se odnosi i na djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta.

U 2012. rashodi za održavanju nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 92.755,00 kn, a odnose se na popravak makadamskog puta u iznosu 66.255,00 kn i usluge čišćenja snijega u iznosu 26.500,00 kn. Radovi na popravak makadamskog puta u vrijednosti 66.255,00 kn su povjereni izvoditelju radova na temelju zaključenog ugovora iz rujna 2012. s porezom na dodanu vrijednost prema propisima o javnoj nabavi.

Preostale poslove za koje su rashodi ostvareni u iznosu 26.500,00 kn (strojno čišćenje snijega) obavilo je jedno trgovačko društvo na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora, a radi izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima.

Državni ured za reviziju predlaže poslove održavanja nerazvrstanih cesta ustupati i obavljati u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Muć obavlja ovlaštenu nadzorni inženjer i komunalni redar.

Općina Nerežišća

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Nerežišća kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Nerežišća je 79,00 km², a obuhvaća tri naselja s 862 stanovnika. Na koncu 2012. općina Nerežišća je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Nerežišća je 62,00 km što čini 784,81 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.066.361,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 210.556,00 kn ili 3,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.396,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu te pravne ili fizičke osobe prema propisima o javnoj nabavi ili na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Nerežišća obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 2.472.273,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Nerežišće kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u cijelosti ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Nerežišće je u prosincu 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine Nerežišće. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova su planirani u iznosu 500.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 247.238,00 kn ili 49,4% od planiranih rashoda (od čega se 36.682,00 kn odnosi na nabavu materijala). Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta odnosno procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i naznaku izvora financiranja.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture nije sastavljeno ni predočeno općinskom vijeću, što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno do kraja ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju spomenutoga programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta naznaku izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja. Predlaže se, općinskom vijeću podnijeti izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Nerežišće je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno da se djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu općine registriranom za obavljanje komunalnih djelatnosti.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 210.556,00 kn, a odnose se na izvođenje radova na uređenju prometnica, izgradnju potpornih zidova, sanaciju urušenih zidova i čišćenje snijega.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na čišćenje snijega i izvođenje radova na sanaciji zidova u ukupnom iznosu 84.571,00 kn povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu općine Nerežišće, u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina nije s trgovačkim društvom u vlasništvu zaključiti ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na građevinske radove uređenja prometnica u iznosu 125.985,00 kn, nisu povjereni u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, već je navedene poslove obavljalo više izvoditelja radova na temelju zaključenih ugovora ili narudžbenica, izravnim ugovaranjem bez provedenoga postupka povjeravanja poslova održavanja komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Nerežišće, te predlaže s trgovačkim društvom u vlasništvu zaključiti ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Nerežišća obavlja komunalni redar i ovlašteni nadzorni inženjer ovisno o složenosti izvedenih poslova.

Općina Okrug

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Okrug kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Okrug je 9,80 km², a obuhvaća dva naselja s 3 349 stanovnika. Na koncu 2012. općina Okrug je imala 28 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Okrug je 26,00 km što čini 2 653,06 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 16.245.655,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 271.122,00 kn ili 1,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.428,00 kn/km nerazvrstane ceste. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala pravna osoba na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama na području općine Okrug obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama općine, na računu imovine je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 11.065.631,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste u godinama od kada je ustrojena općina Okrug kao jedinica lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama je djelomično ustrojena, odnosno ustrojene su evidencije za nerazvrstane ceste na kojima su u proteklim godinama obavljena ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Okrug je u studenome 2011. donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. i izmjene navedenog Programa iz prosinca 2012., kojima je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Prema izmjenama Programa održavanja komunalne infrastrukture rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su planirani u iznosu 285.000,00 kn (materijal u iznosu 5.000,00 kn, te radovi u iznosu 280.000,00 kn). Programom je planirano održavanje cesta s opisom, vrstom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na temelju zaključenog ugovora. Financiranje je planirano iz sredstava komunalne naknade, namjenskih prihoda vlastitog pogona i iz drugih proračunskih prihoda općine.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. donijelo zaključak o prihvaćanju Izvješća o ostvarenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 271.122,00 kn.

Općina Okrug je donijela Odluku (u kolovozu 2008.) i izmjenu Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, a kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Postupak prikupljanja ponuda provodi se kada vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta ne prelazi iznos od 500.000,00 kn godišnje, a javni natječaj provodi se kada vrijednost poslova prelazi iznos od 500.000,00 kn godišnje.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 271.122,00 kn, a odnose se na održavanje cesta u iznosu 264.509,00 kn i na nadzor nad izvedenim radovima u iznosu 6.613,00 kn. U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima poslovi održavanja nerazvrstanih cesta su ustupljeni izvoditelju radova na temelju zaključenog ugovora iz 2011., na rok od dvije godine, a nakon provedenog natječajnog postupka u skladu s uvjetima i mjerilima utvrđenim navedenom Odlukom. Tijekom 2012. izvoditelj radova je ispostavio jednu obračunsku situaciju u iznosu 264.509,00 kn.

Rashodi za stručni nadzor nad izvedenim radovima održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. (na temelju zaključenog ugovora i dodatka ugovoru) su ostvareni u iznosu 6.613,00 kn.

Nadzor nad radovima održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalni redar, te ovlaštenu nadzorni inženjer ovisno o složenosti izvedenih poslova.

Općina Otok

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Otok kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Otok je 95,00 km², a obuhvaća šest naselja s 5 474 stanovnika. Na koncu 2012. općina Otok je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Otok iznosi 45,00 km što čini 473,68 m/km². U zemljišne knjige je upisano 30,00 km nerazvrstanih cesta.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 10.061.940,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 556.472,00 kn ili 5,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje iznose 12.366,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o povjeravanju komunalnih poslova.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Otok je u prosincu 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta.

Općina Otok nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Otok kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Otok je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene i dopune programa u prosincu 2012. Izmjenama programa planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 560.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade i naknada za korištenje prostora hidroelektrana. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 556.472,00 kn ili 99,4% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg održavanja asfaltiranih i makadamskih cesta na području općine. U poslovnim knjigama općine na računu nazvanom otklanjanje posljedica elementarnih nepogoda iskazani su dodatni rashodi u iznosu 165.351,00 kn, a odnose se na izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i do konca ožujka 2013. predloženo općinskom vijeću u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina je u ožujku 2012. donijela Odluku o načinu obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su izvršeni u iznosu 556.472,00 kn, odnose se na održavanje asfaltiranih i makadamskih cesta, te na održavanje poljskih putova. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Otok obavljala je pravna osoba prema odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti, odnosno na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova.

S pravnom osobom ugovor je zaključen na dvije godine od kolovoza 2011. do kolovoza 2013. Poslove izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima koja ne trpe odlaganja obavljala je pravna osoba koja posjeduje odgovarajuće građevinske strojeve.

Poslovi čišćenja snijega su pravnoj osobi ustupljeni na temelju narudžbenice u uvjetima elementarne nepogode koja je zahtijevala izvanredno održavanje odnosno čišćenje snijega s nerazvrstanih cesta.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine i po potrebi izabrani ovlašteni inženjer za poslove stručnog nadzora.

Općina Podbablje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Podbablje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Podbablje je 41,76 km², a obuhvaća osam naselja s 4 680 stanovnika. Na koncu 2012. općina Podbablje je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Podbablje je 62,00 km što čini 1 484,67 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 6.033.757,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 456.134,00 kn ili 7,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja iznose 7.357,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o obavljanju poslova održavanja cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Podbablje, već je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave. Prema odredbama članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu) propisana je obveza proračuna i proračunskih korisnika da u svom knjigovodstvu osiguraju podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno, po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općina Podbablje nije donijela Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., a time i program održavanja nerazvrstanih cesta koji je sastavni dio programa održavanja komunalne infrastrukture. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 456.134,00 kn, odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Podbablje. Obveza donošenja Programa održavanja komunalne infrastrukture propisana je odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji treba sadržavati opseg održavanja nerazvrstanih cesta, procjenu ukupnih sredstava s naznakom izvora financiranja, oznakom nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Podbablje nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Podbablje obavljala je pravna osoba koja je odabrana nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. S odabranom pravnom osobom je zaključen ugovor za poslove održavanja nerazvrstanih cesta u vrijednosti 430.543,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovor je zaključen u 2011., a konačni obračun je ispostavljen u 2012. za obavljene radove u vrijednosti 159.615,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za preostale poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. rashodi su ostvareni u iznosu 296.519,00 kn, a povjereni su raznim pravnim i fizičkim osobama na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. Odnose se na poslove saniranja jedne makadamske ceste u vrijednosti 30.188,00 kn, poslove nabave, dovoza i ugradnje kamenog materijal, te sanacije udarnih rupa u vrijednosti 49.999,00 kn, na izradu potpornih zidova uz cestu u vrijednosti 25.375,00 kn, asfaltiranje dijela nerazvrstane ceste u vrijednosti 87.082,00 kn i na poslove uređivanja (dovoz jalovine, ravnanje i valjanje) poljskih putova u vrijednosti 103.875,00 kn. Navedeni način ustupanja i obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta (provedeni postupak javne nabave i na temelju narudžbenica odgovorne osobe) nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i po potrebi ovlaštene inženjera za poslove stručnog nadzora.

Općina Podgora

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Podgora kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Podgora je 52,00 km², a obuhvaća pet naselja s 2 518 stanovnika. Na koncu 2012. općina Podgora je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Podgora je 410,00 km što čini 7 884,62 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 12.607.724,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 706.709,00 kn ili 5,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje iznose 1.724,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o obavljanju poslova cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Općina Podgora nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste u iznosu 727.477,00 kn, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Podgora kao jedinice lokalne samouprave, odnosno nije ustrojena analitička evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Podgora je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene i dopune programa u kolovozu, te rujnu i prosincu 2012. Posljednjim izmjenama programa planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Općine u iznosu 720.000,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 706.709,00 kn ili 98,2% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg održavanja asfaltiranih i makadamskih cesta na području općine Podgora. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su djelatnosti koje se mogu obavljati, način obavljanja, odabir fizičke ili pravne osobe koje će obavljati poslove na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta povjerava vlastitom komunalnom pogonu, te pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Općina Podgora ima ustrojen vlastiti komunalni pogon koji je osnovan i za obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine.

Tijekom 2012. vlastiti pogon je obavljao poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta, a za navedenu aktivnost iz općinskog proračuna je nabavljen materijal u vrijednosti 54.790,00 kn koji se najvećim dijelom odnosi na nabavu cementa, gotovog betona i armaturnih čeličnih mreža za potporne zidove i za zaštitu nerazvrstanih cesta od bujica i oborinskih voda. Međutim, općina Podgora je u 2012. ostvarila rashoda na ime djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 706.709,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljalo je više trgovačkih društava i fizičkih osoba na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. Radovi su obavljeni na 17 nerazvrstanih cesta na području općine, na većini od 17 cesta obavljeni su radovi koji se odnose na betoniranje traka cesta, te betoniranje pješačkog nogostupa, popravljavanje potpornih zidova, rubnjaka i odvodnih kanala. Postupak ustupanja radova obavljen je putem narudžbenica odgovorne osobe koje su upućene pravnim i fizičkim osobama za izvođenje radova. Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta nije u skladu s odredbama odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na području općine.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na području općine.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i načelnik općine.

Općina Podstrana

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Podstrana kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Podstrana je 11,52 km², a obuhvaća jedno naselje s 9 129 stanovnika. Na koncu 2012. općina Podstrana je imala 17 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Podstrana je 29,83 km što čini 2 589,41 m/km². U zemljišne knjige je upisano 1,37 km nerazvrstanih cesta kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 26.185.361,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.454.677,00 kn ili 9,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje iznose 82.289,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o povjeravanju komunalnih poslova.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Podstrana nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Podstrana, već je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 2.100.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade i iz drugih proračunskih prihoda. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 2.454.677,00 kn što je za 354.677,00 kn ili 16,9% više od planiranih Programom održavanja. Ostvareni rashodi se odnose na usluge investicijskog i tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Podstrana. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opseg poslova održavanja za 21 nerazvrstanu cestu na području općine, te procjenu troškova održavanja po svakoj pojedinoj nerazvrstanoj cesti.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i do konca ožujka 2013. je predočeno općinskom vijeću u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Podstrana je 2003. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, između ostaloga i za poslove održavanja nerazvrstanih cesta, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za obavljanje komunalnih djelatnosti.

U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Podstrana je obavljala pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je na temelju javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova u skladu s odredbama.

S pravnom osobom je zaključen ugovor u ožujku 2012. Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 2.454.677,00 kn, odnose se na održavanje 21 nerazvrstane ceste na području općine.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja ovlaštenu inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Postira

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Postira kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Postira je 47,00 km², a obuhvaća dva naselja s 1 559 stanovnika. Na koncu 2012. općina Postira je imala devet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta (ulica) na području općine Postira je 50,00 km što čini 1 063,83 m/km². U zemljišne knjige je upisano 2,49 km nerazvrstanih cesta.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 8.307.419,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 79.429,00 kn ili 1,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje iznose 1.589,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama propisano je da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Općina Postira nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu pojedinačno iskazane vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine Postira, te ne vodi se analitička evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 250.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 79.429,00 kn ili 31,8% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta, održavanje pješačkog nogostupa i potpornih zidova uz nerazvrstane ceste na području općine Postira. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predloženo općinskom vijeću što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja. Predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Postira je donijela Odluku o komunalnim poslovima prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Općina Postira je za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta provela postupak odabira pravne osobe. Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku javnog natječaja i odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim poslovima. S pravnom osobom je zaključen ugovor o obavljanju navedenih poslova u razdoblju od 1. svibnja 2010. do 30. travnja 2014.

Međutim, općina nije s odabranom pravnom osobom zaključila ugovor za 2012. o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta kojim je trebalo utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. obavljala je jedna fizička osoba na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora što nije u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima i s odlukom predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih za razdoblje od 2010. do 2014. Tijekom 2012. fizička osoba je na temelju narudžbenica obavila poslove na održavanju dviju nerazvrstanih cesta na području općine za koje su rashodi ostvareni u iznosu 79.429,00 kn. Radovi se odnose na izradu donjeg stroja dijela ceste s rubnjacima u vrijednosti 31.817,00 kn i na sanaciju kamenog zida uz nerazvrstanu cestu u vrijednosti 47.611,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odlukom predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih za razdoblje od 2010. do 2014.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalno redarstvo i načelnik općine.

Općina Prgomet

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Prgomet kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Prgomet je 77,23 km², a obuhvaća pet naselja s 673 stanovnika. Općina u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Prgomet je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Prgomet je 59,50 km što čini 770,43 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.286.759,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 163.147,00 kn ili 5,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje iznose 2.742,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Prgomet nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Prgomet, već je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u lipnju 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 175.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 163.147,00 kn ili 93,2% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima odnosno čišćenje snijega s nerazvrstanih cesta na području općine Prgomet. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznakom nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina Prgomet je donijela Odluku o komunalnim poslovima prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Općina Prgomet je za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta provela postupak odabira pravne osobe u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim poslovima. Odabir pravne osobe kojoj se povjerava obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku javnog natječaja i odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova. S pravnom osobom je zaključen ugovor o obavljanju navedenih poslova u razdoblju od siječnja 2010. do 31. prosinca 2011.

Općina Prgomet je u 2012. ostvarila rashode za održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 163.147,00 kn. Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta nisu povjereni u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima, već su povjereni na temelju narudžbenica odgovorne osobe bez zaključivanja ugovora. Radovi se odnose na sanaciju jedne nerazvrstane ceste u općinskom naselju u vrijednosti 84.487,00 kn s porezom na dodanu vrijednost i na radove izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) u iznosu 78.660,00 kn. Poslove čišćenja snijega obavljale su pravne ili fizičke osobe, a obračun radova je obavljen na temelju sati rada i količine očišćenog snijega u m³.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine Prgomet.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komuni redar i načelnik općine.

Općina Primorski Dolac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Primorski Dolac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Primorski Dolac je 31,23 km², a obuhvaća jedno naselje sa 770 stanovnika. Na koncu 2012. općina Primorski Dolac je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Primorski Dolac je 20,00 km što čini 640,41 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 15.780.890,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 41.197,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 2.060,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Primorski Dolac, već je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 19.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 41.197,00 kn što je za 22.197,00 kn ili 116,8% više od planiranih rashoda. Odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 18.750,00 kn i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima odnosno čišćenje snijega s nerazvrstanih cesta na području općine Primorski Dolac u iznosu 22.447,00 kn. Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se svake godine do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Primorski Dolac nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavljale su pravne i fizičke osobe na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. Vrijednosno najznačajniji rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. odnose se na izvanredno održavanje cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) u iznosu 22.447,00 kn. Poslove čišćenja snijega obavljale su pravne ili fizičke osobe, a obračun radova je obavljen na temelju sati rada i količine očišćenog snijega u m³. Rashodi za tekuće održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 18.750,00 kn, a odnose se na usluge održavanja suhozida uz cestu. Navedene poslove je obavila fizička osoba na temelju narudžbenice bez zaključivanja ugovora što nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

Općina Proložac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Proložac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Proložac je 85,60 km², a obuhvaća pet naselja s 3 802 stanovnika. Općina Proložac u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Proložac je imala dva zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Proložac je 55,00 km što čini 642,52 m/km². Općina Proložac ima 20,00 km nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 8.785.639,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 206.250,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 3.750,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o obavljanju poslova održavanja cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i o popisu nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimsko služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Proložac. Prema odredbama članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu) propisana je obveza proračuna i proračunskih korisnika da u svom knjigovodstvu osiguraju podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno, po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općina Proložac nije donijela Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te program održavanja nerazvrstanih cesta koji je sastavni dio programa održavanja komunalne infrastrukture. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 206.250,00 kn, odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta odnosno asfaltiranja pojedinih nerazvrstanih cesta na području općine. Obveza donošenja Programa održavanja komunalne infrastrukture propisana je odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji treba sadržavati opseg održavanja nerazvrstanih cesta, procjenu ukupnih sredstava s naznakom izvora financiranja, oznakom nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Proložac nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. na području općine obavljala je pravna osoba koja je odabrana nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. S odabranom pravnom osobom je zaključen ugovor za poslove održavanja nerazvrstanih cesta. Ugovor je zaključen u 2011., a za obavljene radove u 2012. (asfaltiranje pojedinih nerazvrstanih cesta) su ispostavljeni obračuni u vrijednosti 206.250,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Navedeni način ustupanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta je obavljao ovlašteni inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Pučišća

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Pučišća kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Pučišća je 106,00 km², a obuhvaća tri naselja s 2 171 stanovnik. Na koncu 2012. općina Pučišća je imala devet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Pučišća iznosi 45,00 km što čini 424,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 6.197.064,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 346.123,00 kn ili 5,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 7.692,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno treba urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, nego su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Pučišće kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 325.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 346.123,00 kn što je za 21.123,00 kn ili 6,5% više od Programom planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznakom nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina Pučišće nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. na području općine je obavljala pravna osobe koja je odabrana nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. S odabranom pravnom osobom je zaključen ugovor za poslove održavanja nerazvrstanih cesta. Za obavljene poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. pravna osoba je ispostavila obračune za radove u vrijednosti 327.892,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Preostali rashodi u iznosu 18.231,00 kn se odnose na poslove dopreme tampona i rad valjka na nerazvrstanoj cesti u iznosu 9.375,00 kn i na rad građevinskih strojeva za prijevoz tampona na cesti u iznosu 8.856,00 kn, a ustupljeni su na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. Navedeni način ustupanja i obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta (odabir pravne osobe u postupku javne nabave i na temelju narudžbenica odgovorne osobe) nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, po kojima je potrebno utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravnim ili fizičkim osobama, donijeti odluku o izboru pravne ili fizičke osobe koja će obavljati poslove na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira, te zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta su obavljale ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Runovići

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Runovići kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Runovići je 60,21 km², a obuhvaća tri naselja s 2 416 stanovnika. Općina Runovići u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Runovići je imala dva zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Runovići iznosi 41,68 km što čini 692,24 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.119.401,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 102.641,00 kn ili 3,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 2.463,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Runovići je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u kojoj su navedena obilježja za utvrđivanje nerazvrstanih cesta na području općine, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o cestama. Sastavni dio odluke o nerazvrstanim cestama je popis nerazvrstanih cesta na području općine koji sadrži naziv, duljinu, broj katastarske čestice na kojoj se cesta nalazi.

Općina Runovići je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, ali nije pokrenula postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige potrebno je, utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Da bi se u zemljišne knjige upisale nerazvrstane čije stvarno stanje nije istovjetno stanju evidentiranom u katastarskom planu potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja, njena usporedba s katastarskim česticama, te izraditi geodetski elaborat na području svih katastarskih općina na kojima se cesta nalazi u općini Runovići. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Runovići kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže pokretanje postupka upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općina Runovići nije donijela Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., odnosno program održavanja nerazvrstanih cesta koji je sastavni dio Programa održavanja komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 102.641,00 kn, odnose se na usluge tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Runovići. Obveza donošenja Programa održavanja komunalne infrastrukture propisana je odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Sredstva predviđena Programom održavanja komunalne infrastrukture trebaju se uskladiti s planiranim sredstvima u proračunu koja su namijenjena za održavanje komunalne infrastrukture. Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji treba sadržavati opseg održavanja nerazvrstanih cesta, procjenu ukupnih sredstava s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Runovići nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. na području općine obavljali su zaposlenici u radnom odnosu na određeno vrijeme kojeg su zasnovali na temelju ugovora sa Zavodom za zapošljavanje za obavljanje javnih radova. Navedenim načinom obavljanja djelatnosti održavanja cesta u 2012. nisu ostvareni rashodi osim rashoda za nabavu materijala i energije u iznosu 51.256,00 kn. Ostvareni rashodi za obavljanje komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. u potpunosti se odnose na izvanredno održavanje cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) u iznosu 102.641,00 kn. Poslove čišćenja snijega obavljale su pravne i fizičke osobe, a obračun radova je obavljen na temelju sati rada i količine očišćenog snijega u m³.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojim je potrebno utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravnim ili fizičkim osobama, donijeti odluku o izboru pravne ili fizičke osobe koja će obavljati poslove na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira, te zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

Općina Seget

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Seget kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Seget je 77,90 km², a obuhvaća šest naselja s 4 854 stanovnika. Na koncu 2012. općina Seget je imala 14 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Seget je 34,33 km što čini 3 008,09 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 11.819.878,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 877.336,00 kn ili 7,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 3.744,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Seget je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u travnju 2009. kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta. Odluka nije usklađena s odredbama Zakona o cestama po kojima su jedinice lokalne samouprave dužne voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama kojom određuju što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama na svom području, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, nadzor i izvori financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine. Općina Seget je predočila katastarski posjedovni list u kojem su navedene katastarske općine, broj katastarske čestice, naziv katastarske čestice (put) i njena površina. Ukupna površina po posjedovnom listu putova (nerazvrstanih cesta) u svim katastarskim općinama na području općine Seget iznosi 1.171.651 m².

Državni ured za reviziju predlaže donošenje Odluke o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama kojom će se urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na svom području odnosno Odlukom će se urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta na području općine.

Općina Seget nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Također treba utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Za upis u zemljišne knjige nerazvrstanih cesta čije stvarno stanje nije istovjetno stanju evidentiranom u katastarskom planu potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja, usporediti ih s katastarskim česticama, te izraditi geodetski elaborat na području svih katastarskih općina na kojima se cesta nalazi. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste u iznosu 9.535.052,00 kn, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Seget kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje radnji radi ustrojavanja i vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te predlaže provjeru, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane na katastarskom planu, za ceste čije stvarno stanje ne odgovara stanju evidentiranom na katastarskom planu potrebna je izrada snimke izvedenog stanja, njena usporedba s katastarskim česticama, te izrada geodetskog elaborata na području svih katastarskih općina na kojima se cesta nalazi u općini Seget, predlaže pokretanje postupka upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 1.000.000,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade i iz drugih proračunskih prihoda. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 877.336,00 kn ili 87,7% od planiranih rashoda. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina Seget je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora.

Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 877.336,00 kn, odnose se na održavanje nerazvrstane ceste na području općine u iznosu 718.484,00 kn i na izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) u iznosu 158.852,00 kn.

Prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Seget tijekom 2012. obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova. S pravnom osobom je zaključen ugovor u ožujku 2012. Rashodi su ostvareni na temelju ispostavljenih obračuna od strane pravne osobe kojoj su povjereni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i komunalni redar.

Općina Selca

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Selca kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Selca je 53,00 km², a obuhvaća četiri naselja s 1 804 stanovnika. Na koncu 2012. općina Selca je imala deset zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Selca je 35,00 km što čini 660,38 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 4.073.048,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 17.296,00 kn ili 0,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 494,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Selca nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Selca kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 122.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 17.296,00 kn ili 14,2% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Selca. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se svake godine do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja. Predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Selca je u veljači 2007. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, te u prosincu 2009. i ožujku 2012. Odluku o izmjeni navedene odluke, kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora te uvjeti i mjerila za provedbu postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje obavljanja tih djelatnosti, a što se odnosi i na djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta.

Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 17.296,00 kn, a odnose se na održavanje jedne nerazvrstane ceste na području općine. Prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti, poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Selca obavlja pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Odabir pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova. S pravnom osobom je zaključen ugovor u travnju 2009., te su na temelju obračuna koje je ispostavila pravna osoba kojoj su povjereni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta ostvareni rashodi u iznosu 17.296,00 kn.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine i inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Sućuraj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Sućuraj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Sućuraj je 44,65 km², a obuhvaća tri naselja s 463 stanovnika. Na koncu 2012. općina Sućuraj je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine Sućuraj je 26,00 km što čini 582,31 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 5.713.940,00 kn. U 2012. općina Sućuraj nije ostvarila rashode za održavanje nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Sućuraj je u ožujku 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama kojom su definirane nerazvrstane ceste na području općine, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Sućuraj nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kako je to određeno odredbama Zakona o cestama prema kojima jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Sućuraj kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje javnih površina, održavanje groblja, te deponija komunalnog otpada i održavanje javne rasvjete na području općine u iznosu 253.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu planirani. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis održavanja na razini komunalnih djelatnosti i iskaz potrebnih sredstava s naznakom izvora financiranja, a ne sadrži opis i opseg poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama s procjenom pojedinih troškova. Prema odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i održavanje javne rasvjete. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture koji treba sadržavati opis i opseg poslova održavanja pojedinih ili dijela nerazvrstanih cesta s procjenom troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

Općina Sutivan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Sutivan kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Sutivan je 22,00 km², a obuhvaća jedno naselje s 822 stanovnika. Na koncu 2012. općina Sutivan je imala 15 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Sutivan je 12,05 km što čini 557,73 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 6.219.231,00 kn. U 2012. općina Sutivan nije ostvarila rashode za održavanje nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Sutivan, nego je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se u poslovnim knjigama iskazati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Sutivan je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u rujnu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 582.000,00 kn, a odnose se na održavanje zapuštenih poljskih i makadamskih cesta. Tijekom godine rashodi nisu ostvareni. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina Sutivan nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nisu ostvareni zbog raspuštanja općinskog vijeća, te imenovanja povjerenika za općinu Sutivan od strane Vlade Republike Hrvatske.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

Općina Šestanovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Šestanovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Šestanovac je 88,90 km², a obuhvaća pet naselja s 1 958 stanovnika. Na koncu 2012. općina Šestanovac je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Šestanovac je 57,00 km što čini 641,17 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.711.667,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 295.729,00 kn ili 8,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 5.188,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina Šestanovac nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, već su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Šestanovac kao jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 800.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 295.729,00 kn ili 37,0% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta i na izvanredno održavanje cesta u zimskim uvjetima na području općine Šestanovac. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se svake godine do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te predlaže do konca ožujka tekuće godine sastavljanje i predočenje općinskom vijeću Izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Šestanovac nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. na području općine obavljala je pravna osoba koja je odabrana nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. S odabranom pravnom osobom je zaključen ugovor za poslove održavanja nerazvrstanih cesta. Za obavljene poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. pravna osoba je ispostavila obračune za radove u vrijednosti 103.020,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Rashodi izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima odnosno čišćenje snijega ostvareni su u iznosu 159.900,00 kn. Poslove čišćenja snijega obavljale su pravne i fizičke osobe, a obračun radova je obavljen na temelju sati rada i količine očišćenog snijega u m³. Preostali rashodi u iznosu 32.809,00 kn ostvareni su za usluge tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta, ustupljeni su na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta odabirom pravne osobe po provedenom postupku javne nabave prema propisima o javnoj nabavi i na temelju narudžbenica odgovorne osobe nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojima je potrebno utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravnim ili fizičkim osobama, donijeti odluku o izboru pravne ili fizičke osobe koja će obavljati poslove na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira, te zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine i inženjer za stručni nadzora na temelju ugovora.

Općina Šolta

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Šolta kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Šolta je 58,98 km², a obuhvaća osam naselja s 1 700 stanovnika. Na koncu 2012. općina Šolta je imala jedanaest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Šolta je 132,00 km što čini 2 238,05 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 14.565.923,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 394.484,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 2.989,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s vlastitim trgovačkim društvom o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i o popisu nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi, je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Šolta, nego je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta je djelomično ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 500.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 394.484,00 kn ili 78,9% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Šolta. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su djelatnosti koje se mogu obavljati, način obavljanja, odabir fizičke ili pravne osobe koje će obavljati poslove na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta povjerava vlastitom trgovačkom društvu.

Rashodi za održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 394.484,00 kn. Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta je obavljalo vlastito trgovačko društvo registrirano za obavljanje komunalnih djelatnosti iz djelokruga općine. Vlastitom trgovačkom društvu za obavljene poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom godine su plaćeni radovi u vrijednosti 239.982,00 kn.

Općina nije s trgovačkim društvom u vlasništvu zaključila godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim Programom održavanja komunalne infrastrukture.

Dio poslova održavanja nerazvrstanih cesta je povjeren izravnim ugovaranjem na temelju zaključenog ugovora o obavljanju poslova uređenja dijela nerazvrstane ceste u dužini 60 metara i širini 2,5 metara za koje radove su rashodi ugovoreni i ostvareni u iznosu 20.625,00 kn. Preostali rashodi u iznosu 135.877,00 kn su ostvareni na temelju 13 narudžbenica bez zaključivanja ugovora, a vrijednosno najznačajniji poslovi odnose se na ravnjanja makadamske ceste s građevinskim strojem u vrijednosti 6.150,00 kn, uređenje starog puta u dužini 216 metara u iznosu 16.446,00 kn, uređivanje nerazvrstane ceste odnosno planiranje, ravnjanje, valjanje i odvoz viška materijala u iznosu 25.250,00 kn, te betoniranje dijela ceste u iznosu 14.100,00 kn. Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta izravnim ugovaranjem i na temelju narudžbenica nije u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na području općine kojom je propisano da komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta mogu obavljati trgovačko društvo i pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju poslova.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti, te predlaže zaključivanje ugovora o održavanju nerazvrstanih cesta s vlastitim trgovačkim društvom u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture i pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljanje poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine i inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Tučepi

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Tučepi kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Tučepi je 16,00 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 931 stanovnika. Koncem 2012. općina Tučepi je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Tučepi je 17,00 km što čini 1 062,50 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 8.289.764,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 184.308,00 kn ili 2,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje u 2012. iznose 10.842,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom o povjeravanju komunalnih poslova.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Tučepi je u ožujku 2013. donijelo je Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta.

Jedinstvena baza podataka općine Tučepi nije sastavljena. Prema odredbama Zakona o cestama jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je provjeriti je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Za upis u zemljišne knjige nerazvrstane ceste čije stvarno stanje nije istovjetno stanju evidentiranom u katastarskom planu potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja, usporediti ih s katastarskim česticama, te izraditi geodetski elaborat na području svih katastarskih općina na kojima se cesta nalazi. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Tučepi nego je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave. Analitička evidencija nerazvrstanih cesta je djelomično ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje radnji radi ustrojavanja i vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Tučepi je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene navedenog programa u ožujku, listopadu i prosincu 2012. Izmjenama programa održavanja komunalne infrastrukture iz prosinca 2012. planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 188.800,00 kn, a osiguravaju se iz prihoda od komunalne naknade. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 184.308,00 kn ili 97,7% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Tučepi. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije predloženo općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Tučepi je donijela Odluku o obavljanju komunalnih poslova prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Rashodi za održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 184.308,00 kn. U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Tučepi su obavljale dvije pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabir pravnih osoba kojima je povjereno obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljen je u provedenom postupku javnog natječaja, te odluke predstavničkog tijela o izboru osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalnih poslova.

S odabranim pravnim osobama zaključeni su ugovori o obavljanju komunalnih poslova u razdoblju od 2011. do 2014. Jednoj pravnoj osobi povjereni su poslovi održavanja vodoravne i uspravne signalizacije, a drugoj pravnoj osobi obavljanje komunalnih poslova održavanja javnih površina, cesta i šetnica. Tijekom 2012. rashodi za obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta i šetnica su ostvareni u iznosu 113.731,00 kn, a rashodi za održavanje vodoravne i uspravne signalizacije u iznosu 70.577,00 kn. Navedene poslove obavile su odabrane pravne osobe, a rashodi su izvršeni na temelju ispostavljenih obračuna za obavljene poslove u skladu s zaključenim ugovorima.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela i komunalni redar.

Općina Zadvarje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Zadvarje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Zadvarje je 13,40 km², a obuhvaća jedno naselje s 289 stanovnika. Na koncu 2012. općina Zadvarje je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Zadvarje je 15,00 km što čini 1 119,40 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 2.341.116,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 173.493,00 kn ili 7,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 11.566,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama je propisano da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine. Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti nerazvrstanih cesta s područja općine, nego su evidentirane novoizgrađene ceste, izgrađene i rekonstruirane od ustroja općine Zadvarje kao jedinice lokalne samouprave. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Zadvarje je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 210.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 173.493,00 kn ili 82,6% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Zadvarje. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se svake godine do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, te predlaže podnijeti do konca ožujka tekuće godine izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta općinskom vijeću za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Zadvarje nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi za održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 173.493,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su dvije pravne osobe, a ustupljeni su izravnim ugovaranjem. S jednom pravnom osobom je zaključen ugovor o obavljanju poslova uređenja dijela nerazvrstane ceste (nabava, doprema i ugradnja rubnjaka i betonske kocke) u vrijednosti 87.250,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Radovi su obavljeni u ugovorenom roku, te je izvoditelj radova ispostavio obračun za radove u vrijednosti 87.243,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. S drugom pravnom osobom zaključen je ugovor za poslove uređenja makadamske ceste (priprema ceste za nasipavanje, te dobava, ugradnja i valjanje tampona). Radovi uređenja makadamske ceste su ugovoreni i rashodi su ostvareni u iznosu 86.250,00 kn. Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta izravnim ugovaranjem nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

Općina Zagvozd

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Zagvozd kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Površina općine Zagvozd je 124,09 km², a obuhvaća sedam naselja s 1 188 stanovnika. Općina u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Zagvozd je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Zagvozd je 54,00 km što čini 435,17 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 3.669.982,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 561.015,00 kn ili 15,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 10.389,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenih s pravnim i fizičkim osobama o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće općine Zagvozd je u rujnu 2013. donijelo je Odluku o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama. Odlukom je određeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te su ugrađene odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta.

Jedinstvena baza podataka općine Zagvozd nije sastavljena. Prema odredbama Zakona o cestama jedinice lokalne samouprave trebaju voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, te pokrenuti postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Potrebno je provjeriti je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Za upis u zemljišne knjige nerazvrstane ceste čije stvarno stanje nije istovjetno stanju evidentiranom u katastarskom planu potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja, usporediti ih s katastarskim česticama, te izraditi geodetski elaborat na području svih katastarskih općina na kojima se cesta nalazi. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Zagvozd nego je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama iskazati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te izmjene programa održavanja komunalne infrastrukture u prosincu 2012. Izmjenama programa planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 571.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 561.015,00 kn ili 98,3% od planiranih. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta i na izvanredno održavanje cesta u zimskim uvjetima na području općine. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama i izvore financiranja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. je sastavljeno i predloženo općinskom vijeću do konca ožujka 2013. u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja.

Općina Zagvozd je u kolovozu 2009. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 561.015,00 kn, odnose se na usluge održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 116.157,00 kn i na izvanredno održavanje cesta u zimskim uvjetima u iznosu 444.858,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji rashodi za izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima odnosno čišćenje snijega koji su ostvareni u iznosu 444.858,00 kn. Poslove čišćenja snijega obavljalo je šest pravnih i fizičkih osoba, a obračun radova je obavljen na temelju sati rada i količine očišćenog snijega u m³.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. na području općine obavljale su pravne i fizičke osobe na temelju ugovora i na temelju narudžbenica bez zaključivanja ugovora. S jednom pravnom osobom izravnom pogodbom je zaključen ugovor o obavljanju poslova uređenja nerazvrstane ceste u iznosu 68.911,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a konačni obračun je ispostavljen za obavljene radove u iznosu 86.139,00 kn. Preostali poslovi tekućeg održavanja za koje su rashodi ostvareni u iznosu 30.018,00 kn, su ustupljeni trima fizičkim osobama na temelju narudžbenice. Odnose se na poslove postavljanja prometne signalizacije u vrijednosti 18.790,00 kn, poslove sanacije poljskog puta 9.073,00 kn i na stručni nadzor na poslovima uređenja nerazvrstane ceste u iznosu 2.153,00 kn.

Navedeni način obavljanja komunalnih poslova tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora koji je zaključen izravnom pogodbom i na temelju narudžbenica odgovorne osobe nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s vlastitom Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine i inženjer za poslove stručnog nadzora na temelju ugovora.

Općina Zmijavci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Zmijavci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko - dalmatinske županije. Površina općine Zmijavci je 13,82 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 048 stanovnika. Općina Zmijavci u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Zmijavci je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Zmijavci je 33,00 km što čini 2 387,84 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 4.322.418,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 171.925,00 kn ili 4,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi održavanja u 2012. iznose 5.210,00 kn/km nerazvrstane ceste. Rashodi su ostvareni na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Odredbom članka 101. stavka 1. Zakona o cestama je propisano da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, a odredbama članaka 107., 108. i 109. Zakona o cestama, da jedinice lokalne samouprave financiraju izgradnju i održavanje, te da upravljaju i obavljaju zaštitu nerazvrstanih cesta na svom području.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se određuje, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstane ceste, te odredbe o korištenju i održavanju nerazvrstanih cesta, građenju i rekonstrukciji, upravljanju i zaštiti, te o nadzoru i izvorima financiranja za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta i popis nerazvrstanih cesta na području općine, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se detaljno urediti, upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta odnosno urediti, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje, zimska služba), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Nadalje treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta, te pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama, koji je u primjeni od srpnja 2011.

Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojena. Općina nema podatke jesu li nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Potrebno je utvrditi je li stvarno stanje nerazvrstanih cesta odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu, te za one čije stvarno stanje nije istovjetno stanju u katastru potrebno je izraditi snimke izvedenog stanja i izraditi geodetski elaborat na području katastarske općine radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama nisu iskazane pojedinačne vrijednosti svih nerazvrstanih cesta s područja općine Zmijavci, nego je iskazana vrijednost cesta izgrađenih od ustrojstva općine kao jedinice lokalne samouprave. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu) propisana je obveza proračuna i proračunskih korisnika da u svom knjigovodstvu osiguraju podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, imovina se iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška, a prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno, po procijenjenoj vrijednosti.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Predlaže se ustrojiti potpunu analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće općine Zmijavci je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 208.800,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 171.925,00 kn ili 82,3% od planiranih rashoda. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nerazvrstanih cesta na području općine. Program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Izvešće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno i predočeno općinskom vijeću do konca ožujka 2013. što nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu po kojoj se do konca ožujka tekuće godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati, osim procjene ukupnih sredstava održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja, oznaku nerazvrstane ceste ili dijelova ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja, predlaže do konca ožujka tekuće godine podnijeti općinskom vijeću izvješće o izvršenju godišnjeg Programa održavanja nerazvrstanih cesta za prethodnu godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Zmijavci nije donijela Odluku o komunalnim djelatnostima što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti na području općine, njihov način obavljanja, odnosno utvrditi djelatnosti koje će obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi za održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 171.925,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su dvije pravne osobe, a ustupljeni su izravnim ugovaranjem. S jednom pravnom osobom je zaključen ugovor o obavljanju poslova uređenja i asfaltiranja dijela nerazvrstane ceste u vrijednosti 85.321,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Radovi su obavljani u ugovorenom roku, te je izvoditelj radova ispostavio obračun u vrijednosti ugovorenih radova. S drugom pravnom osobom također je izravnim pogodbom zaključen ugovor za poslove uređenja i asfaltiranja druge nerazvrstane ceste u vrijednosti 86.604,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Izvoditelj radova je također ispostavio obračun u vrijednosti ugovorenih radova.

Navedeni način obavljanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta izravnim ugovaranjem nije u skladu s odredbom članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora u skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju ovlaštene osobe iz jedinstvenog upravnog odjela općine.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno otkloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti interni akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, te tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku, te duljinu i površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena,
- poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave,
- u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta,
- donijeti godišnji Program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opseg (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku do konca ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa,
- donijeti Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, kojom će se urediti način obavljanja komunalnih djelatnosti, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu,

- poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljati u skladu s Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave; Za poslove održavanja nerazvrstanih cesta koji se povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora, potrebno je utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, nakon provedenog postupka oglašavanja predstavničko tijelo donosi odluku o izboru pravne ili fizičke osobe koja će obavljati poslove na temelju ugovora, nakon čega odgovorna osoba zaključuje ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima (poslove za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora), u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu,
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, zaključiti godišnji ugovor u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni,
- provesti postupak povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravodobno, odnosno prije isteka roka utvrđenog prethodnim ugovorom, te
- zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama, te zaključiti ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s godišnjim Programom održavanja komunalne infrastrukture i pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Splitsko-dalmatinske županije, osim grada Makarske i općine Podstrana, očitovale su se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjene, te probleme u provedbi preporuka Državnog ureda za reviziju koje se odnose na provođenje aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra i neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave.

Većina jedinica lokalne samouprave (njih 34 od 55) nije donijela interni akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te u očitovanju navode da su poduzele aktivnosti za njegovo donošenje.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama i poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s financijskim mogućnostima.

Općine Lokvičići, Lovreć, Podbablje, Proložac i Runovići nisu donijele Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., a općine Baška Voda, Lokvičići, Lovreć, Podbablje, Proložac, Pučišća, Runovići, Sutivan, Šestanovac, Zadvarje i Zmijavci nisu donijele Odluku o komunalnim djelatnostima, te u očitovanjima navode da će u narednom razdoblju otkloniti navedene nepravilnosti.

Veliki dio jedinica lokalne samouprave (njih 27 od 55) poslove održavanja nerazvrstanih cesta nisu ustupale u skladu s odredbama vlastite Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti odnosno u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te u svom očitovanju navode da će otkloniti nepravilnosti vezane uz povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Sve jedinice lokalne samouprave navode da će postupiti po preporukama Državnog ureda za reviziju.